东莞水乡功能区高质量统筹发展

“十四五”规划

2022 年 2 月

前　言

东莞水乡功能区（以下称“水乡”“全区”“功能区”为同一意义）是市委、市政府统筹优化市直管镇体制改革的试点功能区之一，位于粤港澳大湾区腹地，属于东江北干流和南支流流经区域，北靠广州市，南望深圳市，所辖范围包括麻涌、中堂、望牛墩、洪梅、道滘等五镇，是东莞水乡特色发展经济区（下称“水乡经济区”）核心区域，规划总面积约270平方公里。

本规划根据党的十九届五中全会精神和国家、省、市有关规划文件以及现行政策进行编制，重点分析水乡功能区在“十三五”时期（2016-2020年），特别是2019年召开水乡功能区全面贯彻优化市直管镇体制改革部署会以来所取得的成绩，综合研判“十四五”时期（2021-2025年）所面临的发展环境，立足于东莞水乡特色发展经济区管理委员会（下称“水乡管委会”或“水乡委”）的机构职责和统筹发展职能，提出“十四五”时期水乡功能区统筹发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务、重大项目、保障机制等，为“十四五”期间水乡功能区推进统筹发展相关工作、制定相关行动计划、落实相关建设项目等提供导向和指南，是深入贯彻落实国家、省、市各项规划和突出水乡特色的战略性、综合性规划，也是全面加快推动水乡功能区实现高质量统筹发展的行动纲领。

目　录

第一章 发展形势 1
第一节 “十三五”发展回顾 1
第二节 “十四五”发展环境 4
第二章 总体要求 11
第一节 指导思想 11
第二节 基本原则 12
第三节 统筹发展目标 13
第三章 统筹国土空间规划，擘画水乡高质量发展新蓝图 18
第一节 完善国土空间规划管控 18
第二节 提高资源配置质量效益 19
第三节 构建区域发展空间格局 21
第四章 实施城市更新行动，拓展水乡高质量发展新空间 26
第一节 推进土地收储整备 26
第二节 加快推进城市更新 29
第三节 创建连片“工改工”创新实验区 30
第五章 全面建设水乡新城，打造水乡高质量发展新引擎 33
第一节 提升水乡新城发展活力 33
第二节 提升水乡新城功能品质 35
第三节 加快水乡新城生态建设 37
第四节 加快智慧水乡新城建设 37
第六章 加快完善创新生态，增强水乡高质量发展新活力 39
第一节 壮大活力型创新主体 39
第二节 打造高水平创新载体 40
第三节 构建全方位创新生态 42
第七章 推动产业提质升级，培育水乡高质量发展新动能 45
第一节 加快新兴产业聚集发展 45
第二节 提升现代服务业发展能级 49
第三节 推进制造业数字化转型 51
第四节 健全产业项目保障机制 54

第八章 深化对外开放合作，构建水乡高质量发展新平台.....56
第一节 建立健全对外合作机制.....56
第二节 推进跨区产业协同发展.....57
第三节 加强区域深度交流合作.....58
第九章 加大基础设施建设，构筑水乡高质量发展新网络.....62
第一节 完善综合交通体系.....62
第二节 加强新型基础设施建设.....65
第三节 提升城市建设管理水平.....67
第十章 完善优质民生供给，树立水乡高质量发展新标杆.....69
第一节 推进教育扩容提质.....69
第二节 推进医疗服务提升.....70
第三节 推进城市文化建设.....71
第四节 推进美丽乡村建设.....72
第十一章 着力推进绿色发展，塑造水乡高质量发展新形象.....74
第一节 提升片区生态品质.....74
第二节 加快发展绿色经济.....77
第三节 完善生态建设机制.....79
第十二章 提升政务服务效能，营造水乡高质量发展新环境.....81
第一节 争创优质一流营商环境.....81
第二节 打造智慧高效政务服务.....82
第三节 加快数字政府建设.....84
第十三章 保障机制.....85
第一节 加强党的全面领导.....85
第二节 持续深化改革创新.....86
第三节 强化规划组织实施.....87
第四节 强化要素配置保障.....88

第一章 发展形势

“十三五”时期，在党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，水乡各镇人民团结奋进，推动重点发展领域呈现量质变化，为“十四五”时期功能区开发建设和高质量统筹发展奠定了坚实基础。进入“十四五”时期，国内外环境发生复杂而深刻变化，我国将在全面建成小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。迈入新发展阶段，水乡既要抓住国家、省、市赋予的重要战略机遇，也要积极应对统筹发展过程中的各种风险挑战，始终坚定不移地走改革创新和高质量统筹发展之路。

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，水乡贯彻落实省委、省政府和市委、市政府的部署要求，立足改革创新的坚实基础，积极发挥显著区位、生态优势，进一步完善片区统筹的高效运转机制，进一步提升区域高质量发展水平，进一步激发镇村基层发展活力，加快成为全市发展热点板块和着力解决发展不平衡不充分问题的新增长极。

经济实力稳步增强。地区生产总值（GDP）年均增长7.8%，总量由2015年的435.46亿元增长到2020年的729.72亿元（约占全市经济总量的7.6%）；水乡五镇GDP均超100亿元，实现历史性突破，人均GDP超过10.54万元，接近全市平均水平。税收总额年均增长11.6%，达到

113.86亿元。规上工业增加值稳步增长，固定资产投资年均增长14.2%，其中工业投资年均增长7.1%，达到78.83亿元。2020年，全年GDP、固定资产投资总额、社会消费品零售总额、人民币贷款余额等多项发展指标增速均处于全市各大片区前列。

统筹机制加快理顺。获批设立水乡党工委，组建优化水乡管委会内设机构及事业单位，加快形成精简、高效、扁平化的组织架构；承接市级下放事权175项，市级事权运行机制不断细化和优化。深入推进重点领域改革，凝聚五镇工作合力，制定实施了规划管控、统筹开发、品质建设、产业转型、投融资机制、政务服务改革等6大方面25条创新举措，梳理了重点改革和重点建设项目清单，大力推动实施洪梅镇深度融入功能区发展建设市直管镇体制改革先行区意见，以洪梅镇为先行试点，以项目化铺开改革实践，初步形成了上下贯通、高效运转的统筹局面。

改革创新取得突破。创新以功能区统筹编制国土空间规划，在更大范围内统筹配置资源，加速形成功能区全盘统筹、一图规划。探索“多审合一、多证合一”规划审批改革，颁发全市第一本新版《建设用地规划许可证》，完成全市第一例“海域使用权”转“土地使用权证”审批，实施全市第一宗“联合测绘”试点项目。率先实行产业和民生类项目建设工程规划许可预审批机制，有序推进核查与审批相分离改革，实现行政审批的提质增速。创新“政府主导，连片开发，单元平衡，增值共享”土地整备模式，加快水乡土地统筹开发利用。探索“工改居商”反哺“工改工”的多种城市更新

市场化改造模式，建设基层改革试验区。对国有闲置土地提出明确的分类处置指引，加快盘活闲置用地。

区域建设有序推进。制定实施水乡功能区概念规划、城乡总体规划、产业协同发展规划等，明确“湾区融通中心，岭南创意水乡”的区域发展蓝图，区域发展格局不断优化。加快编制综合交通实施规划，初步搭建“两环三横四纵五轨道”的交通架构，设立水乡交通设施建设项目库，启动水乡财政投资建设交通基础设施项目 11 个。完成东莞西站核心区综合开发概念设计，统筹推进九大核心单元的土地整备工作。获批创建全市首个连片“工改工”基层改革创新实验区，加快推进洪梅河西片区等首批 5 个连片“工改工”试点项目。联合成立政府专项债工作专班，推进市属国企水乡投资控股有限公司正式挂牌成立和运作，为水乡片区基础设施建设和产业发展增加了市场运作新动能。

产业转型升级加快。三次产业结构由“十三五”初期的 1.1:69.8:29.1 调整至 0.8:58.4:40.8。扎实开展“两高一低”企业整治和引导退出工作，深入实施蓝天保卫战，制定“分等定级”企业评价体系，划定产业发展地图，加快推动造纸、食品加工业等传统产业转型升级，2020 年全区高技术制造业同比增长 23.5%，五大支柱、四个特色产业[1]分别增长 1.5% 和 13.6%。统筹规划了 5G 信息、创意产业、智能装备等九个新兴产业主题岛，大力推动东莞数字经济产业基地、新能源产业基地落户水乡功能区。构建智慧水乡招商引资综

[1]五大支柱、四个特色产业：指电子信息制造业、电气机械及设备制造业、纺织服装鞋帽制造业、食品饮料加工制造业、造纸和纸制品业等五大支柱产业，以及玩具及文体用品制造业、家具制造、化工制品、包装印刷业等四个特色产业。

合平台，统筹各镇招商资源，实行重大项目快速落地机制，推动实现精准招商及项目快速流转，聚集了一批高附加值、高成长型的项目企业，其中2020年全区有市重大建设项目63个，总投资超455亿元，后发优势明显。

城市品质逐步提升。建设全市首个采用集成模块化建筑项目水乡科创中心，打造功能区首期启动区首个创新发展平台。区域拓空间和城市更新工作有序推进，土地资源优化配置和节约集约利用水平加速提升。中洪路、望沙路等骨架道路建设加快，城市品质人居环境改善提升，城市景观生态网络不断完善。制定民生设施工程专项资金实施方案，设立6亿元专项补助资金池，推动水乡未来学校、水乡中心医院等一批高质量民生基础设施和人居环境整治项目布局建设；安排3亿元基础资金池，撬动镇村投入配套资金5亿元共建水乡特色示范村庄，两批共24个示范村已全面启动建设，有效提升村民的幸福感和获得感。麻涌、道滘、中堂上榜2020年全国“百强镇”名单；麻涌连续三届入选全国文明镇，道滘、中堂等获评省文明村镇，麻涌、中堂成为省数字乡村发展试点镇。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，水乡及全市发展的国内外环境和自身条件都发生复杂而深刻的变化，水乡既处于国家、省、市赋予的重要战略机遇期，也面临着发展变化中的新机遇、新挑战，水乡进入了加快高质量统筹发展的关键时期。

从国际形势来看，当今世界正在经历百年未有之大变局，世界经济秩序和产业格局面临调整重塑，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加，但经济全球化和区域一体化仍是大势所趋。数字时代加速到来，呈现以数字科技为核心，生物科学、新能源、新材料等多点突破、群发性突破的态势；颠覆性技术不断出现，催生大量新经济、新产业、新业态、新模式，其速度之快、范围之广、程度之深前所未有。新一轮科技革命和产业变革正在推动世界经济结构、产业结构、国际分工发生深刻变革，全球产业链、供应链、创新链、价值链发生深刻重组。

从国内形势来看，中华民族伟大复兴战略全局统筹展开，我国由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家新征程。当前，我国发展的内外部环境发生复杂而深刻的变化，社会主要矛盾发生历史性变化，但经济长期向好的基本面没有改变，持续发展具有多方面优势和条件。总的来说，我国已转向高质量发展阶段，也仍面临着发展不平衡不充分等突出问题。党的十九届五中全会提出，要坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推动和引领高质量发展；中央经济工作会议突出强调要稳住宏观经济大局，强化国家战略科技力量和坚持扩大内需战略基点，提升制造业核心竞争力，强化企业创新主体地位，加快构建新发展格局、畅通国民经济循环。进入“十四五”时期，我国将大力聚焦“两新一重[2]”和短板弱项[3]，加快推进重

[2]两新一重：指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

大项目建设，进一步发挥投资关键作用和有效性，促进经济平稳健康可持续发展。我国将全力推动经济高质量发展实现质量变革、效率变革、动力变革。

从省市情况来看，粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设等多重国家战略和先行先试政策在我省叠加，“一核一带一区[4]”区域发展格局加快构建，“双循环”新发展格局加速形成，全面深化改革和扩大开放新红利加速释放，为我省实现“在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”的总定位总目标拓展更广阔的发展空间，也为我市在新时代加快实现高质量发展带来重大历史发展机遇。省十三届人大四次会议赋予我市“立足实体经济，提升制造业能级，当好地级市高质量发展领头羊”的职责使命；省“十四五”规划纲要指出，推动东莞建设省制造业供给侧结构性改革创新实验区，持续增强城市发展能级，推动东莞全力打造以科技创新为引领的先进制造之都、富有活力和国际竞争力的高品质现代化都市。近年来，市委、市政府大力推动制造业转型升级、培育先进制造业发展，坚持“科技创新+先进制造”的鲜明城市特色，加快打造大湾区先进制造新高地，坚持把七大战略性新兴产业基地建设作为产业立新柱的“一号工程”，为构筑战略性支柱产业、新兴产业发展创造了环境和条件，也表明在迈向高质量发展的征程中，具有高附加

[3]补短板方面，包括加快补齐市政工程、农业农村、公共安全、科研设施、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。

[4]一核一带一区，指省委十二届四次全会提出的区域发展格局。“一核”指珠三角地区，是引领全省发展的核心区和主引擎；“一带”指沿海经济带，是新时代全省发展的主战场；“一区”指北部生态发展区，是全省重要的生态屏障。

价值、代表先进生产力发展方向的战略性支柱产业仍是东莞的未来。但与此同时，作为外向型经济大市，我市受到的外部风险挑战依然严峻，产业链和供应链现代化水平仍需提高，科技创新步伐仍需加快，城市品质提升、重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，空间资源要素制约仍然存在，区域发展不平衡不充分问题尤为突出。

从全区情况来看，水乡功能区作为全市经济发展相对滞后区、环境污染集聚区和民生事业薄弱区，发展不平衡不充分的问题尤其明显，推进高质量发展的需求比全市其他片区更为迫切。市“十四五”规划纲要明确提出，水乡功能区需创新统筹一体化发展体制机制，突出水乡新城引擎作用，重点推动数字经济和新能源新兴产业集聚、东莞西站TID综合开发、水系连通工程实施、环境综合整治、连片“工改工”改革创新实验，强化与广深交通互联互通和产业协同，建立健全对接港澳的开放型经济新体制，全力打造水乡科技新城，建设高质量统筹发展示范区。市委十四届十二次全会报告三次提及水乡，明确提出未来五年要抓紧做实做强水乡新城等片区统筹发展，持续推进水乡新城等重大平台建设；市委十四届十四次全会强调要举全市之力对接支持服务横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区两个合作区建设，水乡新城等重大平台要率先行动、勇当主力，全市全域要奋勇争先、全面改革，推动粤港澳大湾区建设不断取得新成效；中国共产党东莞市第十五次代表大会报告也明确提出水乡功能区要加大连片土地统筹

和环境整治力度，建设富有水乡特色的高质量统筹发展示范区。省市赋予的发展机遇与水乡区位、改革基础、综合成本等优势叠加，将有力支撑功能区加快建设富有水乡特色的高质量发展平台。与此同时，也应该清醒地看到，水乡发展也面临不少问题和挑战，主要有:

——统筹力度相对不足。过往水乡片区呈现出资源分散、重复建设、各自为政的局面，导致整个片区长期处于低效发展状态，各种利益分配较难平衡，土地资源等历史遗留问题较多。市级下放权限不足，功能区、镇管理权限范围未理清，财政治理有待强化等，使得功能区统筹发展基础仍然较为薄弱，区域统筹发展合力还需进一步强化。

——资源配置质效不高。功能区基本农田和生态用地较多，且水域面积大、河网分布密集，导致土地分割较为严重，大量低效土地致使市场改造动力不足，存量用地资源改造难度较大，而新增用地资源利用水平不高，用地指标和规模等要素约束趋紧，国土空间资源配置亟需更高水平的顶层设计和集中调配。

——产业发展水平偏低。产业结构低端化严重和“三新”经济[5]占比低下，先进制造业、高技术制造业增加值比重与全市平均水平差距较大。区域发展不均衡，全区有四镇是次发达镇，受新冠疫情后续影响经济下行压力仍较大。创新资源要素集聚不足，科技创新能力较弱，加上面临着周边广州黄埔、增城，惠州、佛山及我市发达镇街在人

[5]“三新”经济：是以新产业、新业态、新商业模式为核心内容的经济活动的集合。主要指楼宇经济、街区经济和总部经济。

才、产业、创新等方面的同质化竞争，亟需加快培育水乡片区发展新动能。

——基础设施建设滞后。扶持政策与规划实施存在滞后，投入基础设施和公共服务的财力有所不足，导致片区内医疗、教育、文体等公共服务设施长期落后全市平均发展水平。全区道路基础设施建设成本过高，内外交通连接不足，城市基建配套设施跟不上，城市管理精细化程度不高等，严重制约水乡片区快速发展，亟需重点提升水乡片区的城市功能品质。

——人居环境短板突出。水乡新城开发建设进度缓慢、成效不足。水乡各镇推进城乡人居环境整治工作取得一定成效，但停车难、出行难、环境脏等问题依旧突出，现阶段的镇村人居环境质量难以满足新时代居民对环境整治、设施完善、形象提升的新需求，水乡生态特色资源开发利用的理念、模式和资本运作等也仍需进一步强化。

——政务服务有待完善。承接市级下放事项有待进一步梳理完善，避免多头跑、来回跑问题；行政审批办事流程仍需进一步优化，避免在市、镇两级之间增加审批环节；营商环境还需进一步优化提升，继续擦亮“高效水乡”服务品牌，以精准高效服务入驻企业和人民群众，为水乡功能区高质量统筹发展提供有力支撑。

综合研判，“十四五”时期，尽管外部环境和自身条件发生了明显变化，但是水乡功能区仍处于国家、省、市赋予

的重要战略机遇期，其统筹发展态势不可逆转的改革目标没有改变，水乡应狠抓机遇，应对挑战，坚持以问题为导向，着力抓重点、补短板、强弱项，坚定不移地走改革创新和高质量统筹发展之路，全面实现水乡功能区的高质量发展。面向未来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，水乡功能区完全有信心有能力有条件在危机中育新机、于变局中开新局，以积极主动的作为、精准有效的施策、奋勇争先的态度，奋力为全市在“双万”城市[6]新起点上加快高质量发展，在现代化建设新征程中争先进位、走在前列，在全省大局中承担更大责任，勇当先锋、挑起大梁，成为引领全市发展的重大引擎平台之一。

[6]“双万”城市：是指东莞即将阔步迈上“万亿 GDP、千万人口”城市的发展新起点,开启全新发展阶段。

第二章 总体要求

面对百年未有之大变局，抓住“三区叠加[7]”等重大历史机遇，深刻把握水乡进入新发展阶段的战略机遇，围绕全省、全市总目标总定位和功能区高质量统筹发展的迫切需要，明确指导思想、发展原则、统筹发展目标，为确立重点任务、重大举措和重要指标具有积极意义。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，全面贯彻省委十二届十三次全会精神和“1+1+9”工作部署，认真贯彻市委十四届十三次全会部署和“1+1+6”工作思路，融入“湾区都市、品质东莞”建设全局，深化“湾区融通中心、岭南创意水乡”发展蓝图，发挥区位优势、增创改革红利、激发后发潜力，坚持通过强化功能区统筹优化市直管镇体制改革，坚持聚焦五大统筹领域[8]的改革创新发展，坚持“有所为有所不为”，坚持“共建共治共享”，高标准、高效率、高质量推进水乡功能区开发建设，建设富有水乡特色的高质量统筹发展示范区，成为引领全市发展的重大引擎战略平

[7]三区叠加，即东莞正面临的粤港澳大湾区建设、深圳建设中国特色社会主义先行示范区和东莞市建设省制造业供给侧结构性改革创新实验区的发展形势。

[8]五大统筹领域，即统筹发展规划、区域开发、产业发展、重大项目建设、政务服务效能等五个领域。

台，为全市在现代化建设新征程中争先进位、走在前列作出水乡贡献。

第二节 基本原则

“十四五”时期，推动水乡开启全面建设社会主义现代化新征程，加快实现水乡片区统筹高质量发展，必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持党要管党、从严治党，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量统筹发展提供根本保证，切实用伟大建党精神激发昂扬斗志奋进新时代。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，做到发展为了人民、发展依靠人民。全面践行“共建共治共享”的理念，把提高发展质量和效益与保障满足民生需求、优化生态环境贯穿始终，全力兜牢基本民生底线，真正把实事办到群众的心坎上，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及全体群众，加快在高质量发展中促进共同富裕。

——坚持统筹发展。遵循城市发展规律，结合水乡自然禀赋、现实基础和发展条件，坚持推进五大领域统筹发展，坚持“有所为有所不为”，以重大政策、重大改革事项、重大任务、重大平台、重大项目为抓手，持续凝聚市、功

能区、五镇发展合力，全面推动五镇深度融入水乡功能区建设，合力打造全市片区统筹发展新样板。

——坚持高质量发展。主动服务和融入国家及省、市发展全局和大局，对标高质量统筹发展示范区建设，以更大的格局谋划推进水乡片区高质量发展，干出水乡速度、创出水乡标准、推出水乡品牌，面对新变化、担当新使命、展现新作为，全力开创高品质的区域发展新局面。

——坚持深化改革开放。坚定不移地推进优化市直管镇体制改革，加快推进高水平对外开放,全力融入新发展格局。坚持问题导向、目标导向，全面深化重点领域和关键环节的改革，在打造发展新动能中走出新路子、趟出新路径。深度融入大湾区建设，强化与广深交通互联互通和产业协同，建立健全对接港澳的开放型经济新体制，主动服务区域协调发展，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。坚持全区一盘棋，更好发挥功能区、五镇、社区（村集体）、基层单位积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 统筹发展目标

预期到2025年，水乡功能区深化改革创新和片区统筹高质量发展成效显著，综合经济实力、科技创新能力和产业竞争力稳步提升，经济总量和美丽水乡城市建设迈上新台阶，加速成为全市片区统筹发展新样板和高质量发展名

片。城市功能品质显著提升，水乡新城开发建设全面推进，加速形成以水乡新城为核心，辐射带动五镇多中心、多节点协调发展的城镇发展格局，凸显岭南水乡特色和高品质水乡新城的引擎作用；创新能力显著提升，创新生态体系加快构建，水乡数字科技新城加快建设，打造成为大湾区内具有影响力的科技创新平台；产业布局显著优化，土地要素保障有力，新兴产业快速发展，传统产业转型升级加快，以先进制造业为根基的现代化产业体系加速形成，成为珠江口东岸重要的产业转型和智能制造基地；生态环境显著改善，整治成效得到巩固提升，水乡片区绿色发展、城镇一体化发展扎实推进，绿色生态空间布局不断优化，进一步加快融入粤港澳大湾区优质生活圈，推动建成人与自然和谐共生的美丽水乡，打造成为宜居宜业宜游的优质生活圈。

锚定建设富有水乡特色的高质量统筹发展示范区的愿景目标，围绕全省、全市新发展阶段总定位总目标，综合考虑水乡发展形势和自身条件，聚焦破解制约水乡发展的问题和短板，今后五年要努力实现以下主要目标:

统筹推进城市建设，打造富有活力的高品质岭南水乡新城。经济发展活力和韧性有效增强，发展质量和效益稳步提高，到2025年，水乡GDP突破1000亿元，年均增长7%左右。城市空间布局、镇村人居环境、生态文明建设、岭南特色文化加速优化升级，城市开发格局加快优化，城市发展能级持续增强，大幅提升水乡城市承载力、吸引力和竞争力。举功能区之全力，全面统筹推进水乡新城开发

建设，完善水乡新城城市功能，提升水乡新城城市品质，以“三年见雏形，五年见新城”为工作目标，推进水乡新城实现区域一体化、功能智慧化、新城现代化发展，引领水乡片区实现高质量统筹发展，推动功能区加速向富有活力和保持水乡生态特色的高品质岭南新城迈进。

统筹推进科技创新，打造大湾区内有影响力的水乡数字科技新城。坚持创新驱动发展战略，注重与松山湖科学城的协同发展，强化与广深港澳深度科技合作，全面建设省级高新区，全力打造水乡数字科技新城，促进区域创新体系逐步健全，高端创新资源要素加速集聚，人才聚集效应凸显，企业自主创新能力再上一个新台阶，以创新生态引领产业升级。到2025年，全区R&D占GDP比例为3.2%，加快向全市平均水平靠近；拥有高新技术企业超500家，高层次人才在2020年基数上力争翻一番。水乡片区创新生态加快完善，促使水乡成为全市建成国家创新型城市的重要一极，成为广深港澳科创走廊重要节点。

统筹推进产业升级，打造珠江口东岸重要的产业转型和智能制造基地。深入参与粤港澳大湾区建设，抓住全市打造以科技创新为引领的大湾区先进制造中心的契机，全面建设数字经济、新能源两大战略性新兴产业基地，加速承接广深产业溢出要素资源，推动数字经济、智能制造、现代服务业等快速聚集发展，推进传统制造业往高端化、绿色化、数字化转型升级发展，以先进制造业为根基的现代产业体系逐步构建。到2025年，数字经济、新能源产业基地规模效益显现，引领产业发展作用突出，全区先进制

造业增加值占规上工业增加值比重超过45%，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到23%，高技术制造业、现代服务业比重进一步缩小与全市平均水平的差距，加速建设成为珠江口东岸领先的传统产业数字化转型示范区和重要的智能制造基地。

统筹推进环境优化，打造面向大湾区的宜居宜业宜游的优质生活圈。发挥水乡区位优势、自然禀赋等基础，对标大湾区优质生活圈着力提升城市和环境品质，全域推进生态产业化和产业生态化，加速形成绿色发展方式和生活方式，全面提升生态环境质量，更加突显出岭南水乡特色风貌、特色文化和现代化城市功能品质，加快建设国家级水生态文明建设示范区。区域基础设施、民生短板加快补齐，人居环境加快优化，有序推进常住人口基本公共服务全覆盖，到2025年，基础设施年投资额突破100亿，教育供给、医疗资源、文体设施、人才住房等方面加快优化补缺，生态公园、水岸碧道、特色村庄等一批民生工程加快建设，推进民生福祉达到新水平，加快建设人与自然和谐共生的美丽水乡，打造成为宜居宜业宜游的优质生活圈。

表1 东莞水乡功能区“十四五”时期高质量发展主要指标

序号	指标名称		单位	2020年	2025年	指标属性
	一、经济发展					
1	地区生产总值（GDP）		亿元	729.72	1000	预期性
2	规上工业增加值		亿元	356.85	500	预期性
3	先进制造业增加值占规上工业增加值比重		%	29.0	>45.0	预期性
4	投资建设	固定资产投资	亿元	222.13	400	预期性

序号	指标名称		单位	2020 年	2025 年	指标属性
		其中：基础设施投资	亿元	59.66	100	预期性
		重大项目投资	亿元	74.35	完成市下达指标	约束性
	二、创新驱动					
5	R&D 经费支出占 GDP 比重		%	2.41	3.2	预期性
6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重		%	〔18*〕	23	预期性
7	国家高新技术企业数量		家	343	500	预期性
8	人才规模	人才总量	万人	14.6	20.0	预期性
		高层次人才数	万人	0.8	1.5	预期性
	三、民生福祉					
9	每千常住人口执业（助理）医师数		人	1.41	>2.0	预期性
10	新增中小学公办学位数		万个	0.16	2.25▲	预期性
11	人才住房数		千套	——	3.4	预期性
12	政务服务事项全程网办率		%	〔72.4〕	>90	预期性
	四、生态文明					
13	单位 GDP 能源消耗降低		%	〔20.53〕	完成市下达指标	约束性
14	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	33.4		约束性
	五、城市更新					
15	土地收储	统筹土地总面积	亩	8093	14000	约束性
		收储土地面积	亩	1500	5000	约束性
16	工改工	拆除平整面积	亩	1215	>7500▲	约束性

注：1.〔〕内为全市统计数，*为 2019 年数或截至 2019 年的累计数，▲为“十四五”时期的累计预测值。

2.地区生产总值 2025 年绝对数按 2020 年不变价计，增长速度为实际增速。

3.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重，将根据国家或省、市确定的统计口径进行调整。

4.R&D 经费支出占 GDP 比重、人才规模、每千常住人口执业（助理）医师数、单位 GDP 能源消耗降低等指标 2020 年现状值将（已）根据省、市对口部门反馈后作相应修正。

第三章 统筹国土空间规划，擘画水乡高质量发展新蓝图

强化统筹发展规划的使命，统筹推进全区国土空间规划编制和实施，加快建立国土空间规划体系，以科学规划、优化资源配置引领水乡自然资源保护利用，提升国土空间治理和管控水平，加快优化水乡国土空间发展格局，科学擘画水乡高质量跨越式发展蓝图。

第一节 完善国土空间规划管控

统筹编制实施国土空间规划。在坚持全市规划“一盘棋”基础上，立足市级下放权限和统筹发展规划职能，坚持全局谋划，以功能区统筹水乡五镇编制实施《东莞水乡功能区国土空间规划（2020—2035年）》，全面统筹融合各类空间性规划，形成功能区全域“一本规划一张蓝图”，打破各镇各自规划、重复建设的局限，在更大范围内优化配置空间资源。重点统筹功能区全域城镇、农业和生态空间布局，科学划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界三条红线，进一步优化生产、生活、生态“三生”融合发展空间格局，切实推动水乡功能区经济和环境可持续与均衡发展。

完善国土空间规划编制体系。落实市直管镇体制改革要求，贯彻市《关于加强功能区国土空间规划管理职能的实施方案》，构建权责清晰的水乡国土空间规划编制体系。由水乡管委会统筹编制覆盖五镇深度的国土空间总体规划，各镇不再单独编制。由水乡管委会组织综合交通、市政设施、生态环境保护等各层级专项规划。按照“分层

编制、分类管控、远近结合”等新模式推进控规编制，加强重点区域城市设计，推进形成由“国土空间总体规划—专项规划—详细规划”构成和城市设计贯穿其中的统一国土空间规划体系。

构建自然资源空间统一管控体系。统筹空间要素保障，探索自然资源“多规合一”管控、基础要素和规划要素精准融合管控、空间底图和政策施行有机协调管控等机制。构建“水乡模式”城市设计管控模式，划定重点特色区域和一般性管控区域，形成强制性和引导性两级差异化的管控标准，建立完整的编制和审查管理体系。加快摸清功能区全域土地资源家底，持续完善、整合自然资源数据，搭建全市首个区域级自然资源二维、三维协同的信息化管理和共享框架，基本建成并运行功能区自然资源“一张图”大数据应用平台，探索实现联通多级海量、多源异构的自然资源成果动态更新共享机制；加快建成空地一体三维空间信息系统，为功能区宏观统筹、国土空间信息分析、项目建设工程设计方案比选决策等提供辅助信息平台和数据支撑。

第二节 提高资源配置质量效益

加强国土空间资源统筹管理。锚固底线守格局，推动实行自然资源和空间资源的集中统一管理，由功能区统筹安排重大基础设施、资源环境保护等跨镇事务，科学引导各镇项目建设以生态优先、科学选址和合理布局。全面加强水乡功能区“三线”及工业保护线等控制线的管控，推行空间资源最优配置。探索刚弹相济的规划管理机制，实施功能区全域密度分区，通过规划指引和详规留白等管控手

段，以政府主导推动各类土地资源盘活；立足城市长远发展，科学预留弹性发展空间，结合土地整备、城市更新等工作，加强用地腾退，逐步实现实地留白，全面加强战略留白用地的预留和管控。

推进土地资源合理开发利用。建立战略性新兴产业和重大产业项目准入及运营监管长效机制，提高产业准入门槛，提升产业用地效益。坚持集约节约用地，强化土地资源精准供给，加快推进资源要素配置市场化改革，提高土地供应效率。出台全市乃至全省首个国有闲置土地处置工作实施细则，强化建设用地批后监管，推进城乡低效用地再开发工作与批而未用和闲置土地处置工作，盘活闲置空间资源，提高土地利用效率。推动地下空间综合开发，科学识别地下空间利用潜力，重点推进东莞西站及周边地区等轨道交通枢纽、公共活动中心等区域地下空间利用。以推动洪梅镇申报广东省自然资源厅全域土地综合整治试点为契机，探索符合水乡特色的全域土地综合整治与生态修复工程，积极推进土地复垦与土地流转有机整合，为其他地区农业生产、村庄建设和产业发展优化用地配置和空间格局提供经验支撑。

实施空间资源配置和利益平衡机制。落实全市“拓空间”发展战略，加快编制实施水乡功能区空间资源配置规则，按照“有进有退、增改挂钩、提高效率”的核心思路，逐步建立“可规整、可腾挪”的空间资源配置管理长效机制和利益平衡机制，提升片区国土空间资源配置的质量与效益。精准投放配置增量资源，优先保障中长期战略性项目和重大产业项目，优先补齐重大民生、基础设施等短板，带动功能

区全局发展。整合拓展激活存量资源，识别功能区重点更新区域，统筹五镇实施城市更新行动，打造连片的存量激活空间，保障重大项目和重大基础设施落地。腾挪增减用活流量资源，探索在水乡建立弹性发展区和减量清退区挂钩机制，积极推进土地整治和建设用地有序清退，以流量资源促进多方合作共赢，实现功能区空间布局优化和功能重塑。

第三节 构建区域发展空间格局

发挥功能区地理区位、水文生活和交通路网等基础，担起东莞生态高地、创新引入和先行示范的使命，积极融入粤港澳大湾区一体化发展格局，加快优化水乡片区全域城镇、生态和农业三大空间，构建“一核两廊多节点”的城镇空间格局，科学擘画水乡高质量发展的空间蓝图。

建设集约高效、协调联动的城镇发展空间。贯彻落实省、市重大区域平台发展战略，深化“一城一区[9]、城区互动”的发展理念，合理划定水乡城镇开发边界，引导城镇紧凑集约发展、功能完善提升、空间结构优化，提高城镇基础设施和公共服务设施水平，引导产业空间集聚增效，加强与水乡功能区经济社会发展的空间匹配。完善水乡新城、功能区五镇中心区现代化商务设施配套，增强中心区综合服务功能，加强城镇开发边界内亲民蓝绿空间的建设，持续推进城市公园、湿地公园等建设，共建共享优质生活圈，形成协调联动、宜居适度、集约高效的“一城一区”的城市统筹空间。

[9] 一城一区：“一城”指水乡新城，“一区”指水乡功能区。

专栏 1 “一城一区”的水乡城镇发展空间

一、“一城”：着重推进水乡新城一体化发展

主动强化**水乡新城**作为水乡功能区“新中心”及东莞城市副中心的核心地位，坚持高水平规划、高标准建设、高品质呈现，推动五镇融入水乡新城一体化发展，全面推进水乡新城大开发建设，形成分工有序、功能互补、高效协同的城市体系。

二、“一区”：支持功能区五镇协调联动发展

■**麻涌：** 发挥毗邻广州开发区的区位优势和拥有 35 公里长海岸线、两个国家级港口资源优势，强化滨水特色、乡土特色和田园特色，构建“一心五片”的城市空间发展格局，着力打造“一湖三区”重大产业平台，全力推动“大湾区现代化重要节点城镇”建设。

■**中堂：** 按照“一统揽三引擎五提升”的发展思路，以高质量党建统揽高质量发展，高标准打造北海产业园、潢涌片、槎滘片三大引擎，力促经济质效、城市品质、生态环境、社会治理、公共服务五大提升，奋力建设成为“智能制造强镇，水乡生态新城”。

■**望牛墩：** 紧紧围绕“生态水乡、休闲小镇”的发展定位、“东莞西部宜工宜商宜居的现代滨江水城”的城市定位，充分利用区位、交通、水资源等优势，统筹各类空间资源，整合生态人文要素，打造疏密有度、水城共融的城镇空间，发挥其作为水乡中心城镇之一的第三产业辐射功能优势。

■**洪梅：** 依托丰韵的水生态优势和位居水乡新城核心区的区位优势，充分发挥持续引进的现代产业、科技项目引领功能，全面推进绿色发展、创新驱动发展、融入嵌入发展，促进经济稳速扩规提质发展，并围绕构建“五个未来之城”的工作思路，努力在更高起点建成“最美幸福小镇”。

■**道滘：** 围绕建设“现代化和美道滘”的发展目标，规划形成水网绕城的“一心两轴三区”城市空间体系，突出滨河水脉特色，强化滨水空间塑造，彰显以水连城的水乡特色魅力，构建现代产业社区、河岸休闲碧道、水乡美丽乡村、特色农业公园“四位一体”产城融合新格局。

打造美丽永继、田园宜居的农业及生态空间。以具有水乡特色的高品质新型城镇为目标定位，加强耕地质量、生态环境保护，推动功能区空间发展由外延扩张式向内涵提升式转变，控制开发建设对农业生态空间的侵占，加强

生态系统协调保护和修复。守牢耕地保护红线，加快建立“横向到边、纵向到底”的耕地保护长效监管机制，结合土地综合整治及政策创新，加快盘整优质耕地资源，进一步规整农业空间，在各镇范围内按高质量农田建设要求，完成一处不小于1平方公里的连片耕地先行启动区建设，打造连片耕地集聚空间，实现水乡耕地的生态景观、农业经济和耕地指标等多维度价值；结合水乡自然本底和农业种（养）条件差异，优化农业产业空间布局，加快构建“三带四绿心”的现代农业空间，打造生机盎然、水田城相融的农业空间。着力推进引领大湾区东岸的生态文明建设，维育岭南水乡水网湿地的生态基底，重点统筹推进国土空间整体保护，加强滨海湿地、入海河口、红树林、河流湖泊等生态系统的系统修复和综合治理，筑牢以一张河网和由生态廊道、生态岛、湿地公园等多线点串联而起的“一网多线点”生态安全屏障，塑造功能区蓝绿交织的生态系统空间。

专栏2 “三带四绿心、一网多线点”的水乡农业及生态空间

一、“三带四绿心”现代农业空间：由古梅蕉-果农业景观带、中望粮-蔬-花卉混合农业带和济川塘-果渔业产业带和以华阳湖湿地公园为主的西部绿心、以三涌-湛翠农业区和潢涌滨江公园为主体的北部绿心、以水乡新城为主的中央绿心、以蔡白岛为主的东部绿心所形成的农业发展空间。

二、“一网多线点”生态系统空间：由万江河、赤滘口河、太阳洲东西海、倒运海水道、中堂水道、麻涌河、东江北支流等多条水乡区域内骨干河道与内河涌形成的一张河网，以及由东江北干流、东江南干流、狮子洋等市级生态廊道和华阳湖、水乡、赤滘口河等片区级生态廊道，由下马泗岛、钱公洲生态岛、大洲生态岛、九曲生态岛和华阳湖湿地公园、望牛墩水乡公园、新沙湿地公园、大罗沙湿地公园、蔡白湿地公园、乌沙洲仔湿地公园等多个生态岛、公园体系，交汇而成的生态系统空间。

构建“一核两廊多节点”的区域发展新格局。增强一核辐射，以建设水乡高品质核心区为目标，全面推进水乡新城建设，主动强化水乡新城作为水乡功能区“新中心”及东莞城市副中心的核心地位，发挥统筹发展引擎作用，加速打造“一城一区，城区互动”的发展态势，引领水乡片区乃至全市经济发展的新增长极。**优化两廊支撑**，强化水乡大道发展脊梁，贯通南北区域发展轴线。加快水乡大道升级改造，打造沿水乡大道东西向走廊，西连广佛创新轴，向西北融入黄埔-增城产业集聚区，积极对接广州国际创新城、人工智能和数字经济试验区、广州开发区和东莞中心城区，串联起佛莞惠城际、地铁1号线，连接水乡新城、麻涌TOD和新沙南单元、道滘TOD等科技创新节点，聚焦新兴产业发展，辐射带动区域创新发展，打造穗莞深度合作先行区。打造沿穗莞深城际轨道南北向走廊，对接广州中新知识城、滨海湾新区、深圳宝安国际机场，串联起中堂TOD、望牛墩鸡心岛、中堂北海单元等重要节点，积极布局氢能、新能源汽车、生命健康等新兴产业，推动水乡传统产业升级，形成对接广深“双城联动”的发展轴。**推进“多节点”发展，**深化各镇级中心点引领和支撑作用，建设多个重要发展节点。加强各镇与水乡功能区联动互补发展，依托东莞西站洪梅单元、望牛墩单元和麻涌站单元、道滘九曲单元、中堂北海单元等核心单元统筹发展和战略支点功能，增强水乡五镇镇中心的综合服务功能，进一步提升镇中心人口及城市承载力、吸引力和竞争力，全力建设东莞数字经济、新能源两大战略性新兴产业基地。推动五镇与

水乡新城紧密联动，全面深度融入新城大开发建设，构建以水乡新城规划建设为核心，辐射带动五镇多中心、多节点协调发展的“1+N”统筹发展空间格局。

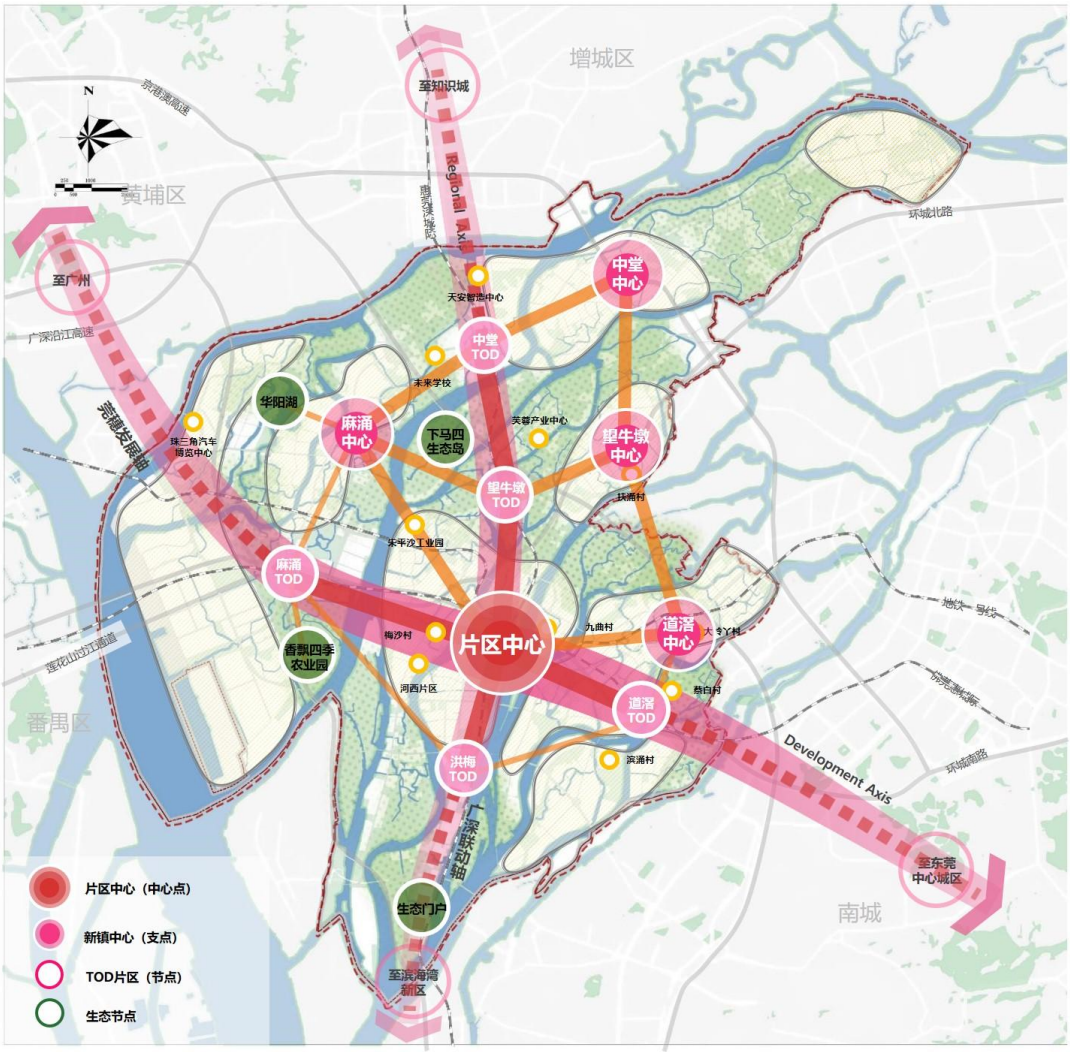

图1 “一核两廊多节点”的区域发展新格局

第四章 实施城市更新行动，拓展水乡高质量发展新空间

加大统筹区域开发力度，推进全域土地收储整备，推进城市更新工作，加快创建连片“工改工”创新实验区，拓展优质产业发展空间，提升发展承载力、集聚力、竞争力，为更可持续、更高质量的发展注入源源不断的动力。

第一节 推进土地收储整备

践行片区土地统筹新模式。加大连片土地统筹力度，深入推进“政府主导、连片开发、单元平衡、增值共享”土地统筹模式，结合现状资源禀赋和片区发展格局，统筹推进水乡全域土地收储整备。创新旧村改造新机制，科学制定补偿标准，采取房地一体、签约奖励和搬迁奖励等举措，加速推进村庄拆迁。创新旧厂房征拆补偿新路径，采取产业园共建、产业安置房等方式，提速厂房征拆谈判。发挥市场机制作用，引入测绘和监理、评估、评估督导、咨询顾问、法律服务等第三方专业服务机构，加强对机构履约过程监管和事后监督，提高土地收储整备专业化水平。

强化片区土地储备统筹管理。深入实施水乡功能区土地收储“六个统一[10]”工作，加强全区土地储备统筹管理。建立健全土地储备日常工作制度，全面梳理完善土地储备业务规范和土地供应组卷指引；建立健全土地收储整备内控机制，进一步强化日常监管，提升土地储备效率。全力完成市政府下达功能区的土地储备任务，结合开发建设节奏，加大重点区域土地收储力度。

[10] 土地收储“六个统一”：即统一编制水乡功能区五镇土地储备计划，统一筹措土地储备专项债券资金，统一安排用地指标，统一指挥收储流程，统一研究制定功能区内土地收储重新供应涉及的利益共享和平衡问题，统一纳入全市土地储备台账核算管理。

统筹推进核心单元土地收储整备工作。推动实施全市土地收储三年行动计划，以精准收储、主动收储、和谐收储，优化收储用地结构。统筹推进功能区九大核心单元收储整备工作，率先完成核心单元空地统筹、征地报批与收储入库工作，加快完成水乡新城内东莞西站洪梅单元、望牛墩单元旧村庄拆迁工作，全面推进道滘九曲单元、中堂北海单元和洪梅河西片区等5千亩以上旧厂房拆迁工作，到2025年，高标准完成九大核心单元约2.8万亩土地整备。

专栏3 水乡功能区九大核心单元土地收储与功能定位

一、东莞西站洪梅单元。占地面积约1581亩，发展定位为会展商贸岛，重点发展现代商务、总部经济、现代金融和实体性建筑业等。

二、东莞西站望牛墩单元。占地面积约2027亩，发展定位为金融服务岛，重点发展现代商务、总部经济、科技服务业和信息服务业等。

三、道滘九曲单元。占地面积约1895亩，发展定位为科创和粤港澳合作岛，重点发展科技服务、会展、数字创意、检测检验和轻柔制造类产业。

四、麻涌站单元。占地面积3694亩，集约打造数字经济产业基地，重点发展5G、软件与信息技术研发、数字化转型服务、人工智能、高端电子、智能制造、数字创意等产业。

五、洪梅夏汇（黎洲角）单元。占地面积约1043亩，发展定位为文化旅游岛，重点发展商贸会展、科技研发、商务金融、创新创意和综合服务。

六、洪梅梅沙单元。占地面积约4034亩，发展定位为创意产业岛，重点发展文化教育、创新商业、生态居住、无污染型产业。

七、望牛墩洲涡（鸡心岛）单元。占地面积约2273亩，发展定位为生命健康岛，重点发展生命健康、5G+智能制造、数字创意、信息服务等产业。

八、中堂北海单元。占地面积约8500亩，发展定位为装备智造岛，重点发展智能装备制造、机器人制造等。

九、洪梅河西单元。占地面积约3150亩，发展定位为数字信息岛，重点以数字经济深度融合发展为导向，推动电子信息、高端材料制造、数字经济等类型产业集聚，充分结合5G+智能制造业、生物医药产业等战略性新兴产业，全力谋划核心关键技术科研攻关平台，有力支撑高质量产业发展。

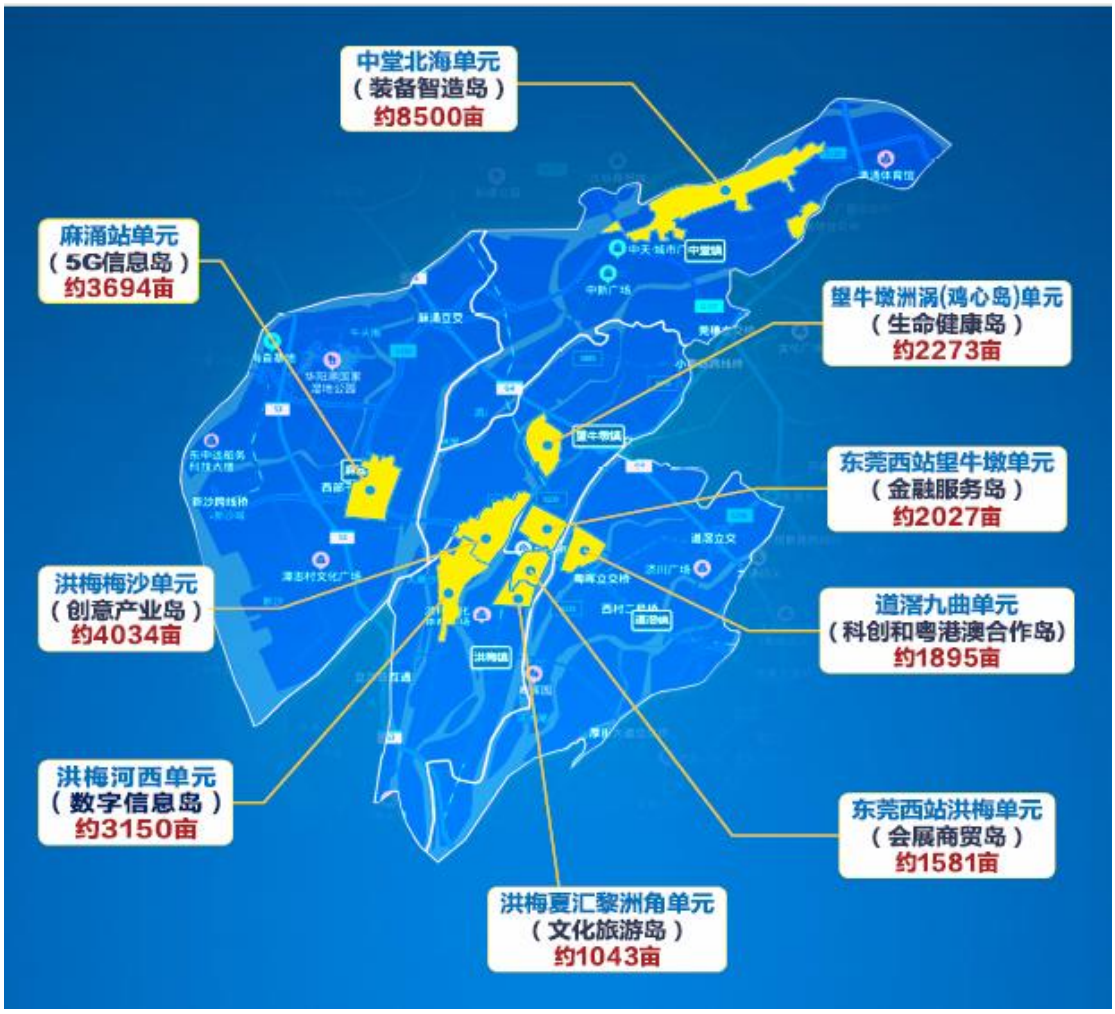

图2 水乡功能区九大核心单元

系统谋划重点地块收储和供应工作。根据功能区五镇土地收储和开发建设节奏，分步分批解决建设用地规模、用地指标、水田指标等需求，做好高标农田调整置换，高质量拓展一批连片规整的土地自然资源。加快落实梅沙单元产业地块、夏汇单元数字大厦地块、东莞西站望牛墩单元 TID 地块等的收储和供应。全力支撑东莞数字经济产业基地和新能源产业基地建设，到 2025 年，累计完成 18 个以上招商地块收储工作，整备收储 4000 亩以上土地，拆除 100 万平方米以上建筑物，充分保障落户水乡区域的新兴产业基地的发展空间。

第二节 加快推进城市更新

强化城市更新规划统筹。坚持规划管控和目标导向相结合，加快编制水乡功能区城市更新专项规划，通过更新规划评估和规划大纲，统筹安排水乡城市更新改造总体目标、重点区域、改造时序和策略、改造方向。划定大规模“工改工”和连片更新改造的重点开发范围，支持五镇开展旧城镇、旧村庄等单元整治活化，实施旧园区、旧厂房升级改造工程，提升土地开发建设效率。

加大城市更新管控。落实市级规划分区、各类底线和规划要素的管控要求，由各镇划定并实施一处不小于1平方公里的连片“工改工”区域，谋划城市更新空间结构与分区，实施空间准入管控。着力优化结构调控，落实水乡产业用地的引导管控，控制新增“工改居商”项目同步新增一定规划的拆除重建类“工改工”项目，实现比例不得低于60%。强化水乡新城、TOD综合开发等重点区域的前期规划研究和城市设计。加强项目批后监管和改造实施全过程的监督检查，确保项目有效落地。建立功能区城市更新工作统筹机制，调控城市更新计划增量质量，健全项目计划调整和定期清理机制，促进项目有序高效推进。力争在“十四五”期间，完成“工改工”拆除重建面积不少于7500亩。

优化城市更新服务。建立完善城市更新管理组织架构，进一步强化功能区统筹力度，形成工作合力，优化服务管理。加快完善配套扶持政策，编制系列操作办法和工作指引，构建从土地整理、土地规划、土地开发到产业运

营的全流程扶持体系。实施“一园一策”，加强部门协调工作体系，开辟绿色通道提供便捷服务，全力推动城市更新项目落地。健全工作审批、督导考核、批后管理等机制，定期通报项目进展落实情况，及时协调解决存在的问题。

第三节 创建连片“工改工”创新实验区

强化政策倾斜支撑。探索与镇街、农村集体、城市更新基金、产业运营商合作，通过以“工改居商住”反哺“工改工”为核心，着重在利益平衡、工业上楼、容缺审批、产业管控等方面制定一批扶持政策，加快构建连片“工改工”分类引导扶持体系，完善拓空间资金激励和投融资支持机制，不断增强“工改工”改造市场动力。积极在重点区域、试点项目探索工业红线调整、工改工面积比、建筑密度高度、容积率上限等方面开展政策创新，充分调动各方积极性。

推进连片“工改工”项目实施。深化创建广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区，大力实施城市更新“头雁计划”，全力推进功能区连片“工改工”示范项目。以“政府推动、市场参与”为主导，深化连片“工改工”、单宗“工改M1”、单宗“工改M0”、产城融合、园区整治等多种改造模式的运用，推进项目有效实施，为先进制造业拓展优化高品质、低成本的产业载体空间。率先实施洪梅河西片区、望牛墩东兴路等首批5个连片“工改工”试点项目建设，形成全市示范样本，带动五镇谋划再建一批连片“工改工”项目和实施镇村工业园区改造升级。

推进多元化开发改造。鼓励市属国有企业深度参与“工改工”项目全程服务，借鉴国内“经营型园区”发展模式，推进水乡投资控股公司及下属合资企业成为政府引导和管理园区的具体“抓手”，承担起前期城市更新服务、中期项目开发建设、建成后招商引资、经营管理、投资服务等经济发展职能。推动低效镇村工业园区更新改造，引导科学制定补偿安置标准，加大财税金融支撑力度，强化倒逼促改手段，激发市场主体活力。鼓励农村集体采取社会主体投资方式，通过入股优质企业、参与资本运营、收购上市公司法人股、参股担保公司等方式，推动农村集体发展壮大优质物业型经济、服务型经济和投资型经济。探索“市属国企-镇”或“市属国企-镇-村集体”合作，实施重新开发和微改造等多种开发模式。

专栏 4 “十四五”期间水乡功能区城市更新重点项目

一、水乡功能区连片“工改工”试点项目

1、洪梅河西片区连片“工改工”项目。位于新庄村和梅沙村，占地面积3467.2 亩。项目采取“开发平衡”的统筹改造模式，是全市规模最大的连片“工改工”项目，率先运用创新实验区各项政策，打造高端产业汇聚、配套设施完善、空间分布有序、产城有机融合的未来水乡发展新引擎。

2、麻涌大盛村马士基连片“工改工”项目。位于大盛村，占地总面积 450 亩。项目采取“M1+R0”产城融合改造模式（土地权利人自行改造模式），重点发展以新材料为驱动的新能源汽车以及生物医疗器械等产业，打造麻涌战略性新兴产业智造港，建设为凝聚水乡功能区高质量产业、高端人才的产业新城。

3、中堂鹤田村连片“工改工”项目。位于鹤田村，占地总面积 445 亩。项目采取“M1+R2”产城融合改造模式（单一主体挂牌招商改造模式），将建设成为全市智能终端核心集成部件制造中心。

4、道滘南丫村连片“工改工”项目：位于南丫村，占地总面积 739.64 亩。项目采取“M1+R2”产城融合改造模式（单一主体挂牌招商改造模式），定位为新材

料、智能装备、生物医药、信息技术等高端产业集聚区，拟分两期推进实施，将打造一个“三生”融合的产城综合体。

5、**望牛墩东兴路连片“工改工”项目：**位于上合村、李屋村与望东村，占地总面积 671.46 亩。项目采取“M1+R2”产城融合改造模式（单一主体挂牌招商改造模式），将打造成为水乡片区实施科技兴贸战略和对外开放的展示区，塑造集产城、产融、产教、产居四位一体的城市中心。

二、水乡五镇主导的城市更新重点项目

■**麻涌：**新沙南单元，滨江区大盛片区、南洲片区、华阳工业区更新单元、华阳湖周边地块改造等。

■**中堂：**豆豉洲万利金旧厂房改造项目、斗朗（漂染厂）地块等商住类项目，黄涌银洲地块、鹤田村怡昌木业改造项目、黄涌第三工业区改造项目、蕉利 G107 东侧改造项目等传统产业类项目，鹤田工业区工改工项目、江南社区改造项目等产城融合类项目，东糖旧厂、大新围片区地块、鸿业纸厂、东向东江纸厂、斗朗社区整村改造、黄涌医院等改造项目。

■**望牛墩**：包括合利工业园“三旧”改造项目、扶涌村升级改造项目和东兴高新智造产业园“工改工”项目等。

■**洪梅：**包括尧均村、黎洲角村、洪屋涡村和河西片区等商住类项目；卓迪、振阳、卡达、万灵、河西片区等“工改工”项目。

■**道滘：**包括中心片区连片改造项目，高登地块、蔡白南岛北岛、北永马洲、大备湾等更新单元改造，大岭丫新光片区改造、昌平西部片区改造项目等以及小河、大罗沙、南阁三大连片“工改工”项目，南丫滨涌鞋厂地块、良泰地块、新稳“工改工”项目，昌平片区、大岭丫片区“工改 M0”项目，水泥厂、南丫连片和小河西部片区改造项目，大罗沙粤晖路传统产业类更新项目。

第五章 全面建设水乡新城，打造水乡高质量发展新引擎

深化水乡新城引擎发展战略，坚持高水平规划、高标准建设、高品质呈现，举全区之力推动水乡新城建设，提升水乡新城城市活力和功能品质，加快生态环境、智慧城市建设，呈现城市新面貌，强化作为水乡功能区“新中心”的核心地位，提升作为全市三大副中心的服务能级。

第一节 提升水乡新城发展活力

实施水乡新城全域规划设计。对标高品质城市核心区，全面实施水乡新城全域城市设计，加速打造水乡新城成为“五个未来之城”。全力争取省、市的支持，在新一轮市级国土空间规划修编中，将水乡新城作为下一轮开发建设的重大战略空间予以保障，推动水乡新城出形象出效益。依托全市首个区域级城市设计管控通则的编制实施，加快优化水乡新城及周边地区城市设计，完成新城核心区市政详细规划和综合交通规划，推进水系整理和地下空间综合规划工作。进一步强化水乡新城作为功能区“新中心”的地位，推动土地规划指标、年度计划指标等资源向水乡新城倾斜，推动水乡新城周边镇村深度融入发展。

专栏 5 水乡新城五个“未来之城”发展指引

■**未来产业之城：**对照新业态、新模式、新产业标准的要求，以梅沙单元和河西片区连片工改工为示范，加快电子信息、高端材料制造、数字经济等产业集聚发展，形成可复制可推广的新型产业空间发展范本。

■**未来服务之城：**以东莞西站单元为核心，高标准建设 TID 综合体和区域新地标，加快打造集综合商贸、电子商务、科技服务、文化休闲和高品质居住于一体的核心立体商圈和现代化商贸中心，进一步巩固水乡新城核心地位。

■**未来生态之城**：践行绿水青山就是金山银山理念，实施乡村振兴战略，通过千亩连片农田垦造和现代化水稻种植，打造美丽田园样板；通过持续加强水环境治理，重塑水乡独特的水生态，推动碳达峰后稳中有降，形成低消耗、少排放、能循环、可持续的发展方式。

■**未来智慧之城**：以旧镇区改造和水乡新城建设为契机，利用现代信息技术和智能设备，梳理城市公共空间，严格城市执法管理，基本实现智能监控全覆盖，打造全市首个完全应用智慧治理的城区，为未来社会治理创新模式。

■**未来幸福之城**：加快推动一批普惠性、基础性、兜底性民生项目落地，建成水乡未来学校、水乡中心医院，有效实现家庭医生签约服务全覆盖，将试点医院打造为全国医养结合的行业标杆，让改革发展成果惠及广大人民。

图 3　水乡新城城市设计效果图

推进水乡新城内部协同发展。坚持以功能区统筹主导、五镇协同发力推进水乡新城建设，加快将水乡新城打造成弹性生长、可经营的活力之城。突出水乡新城引擎作用，依托东莞数字经济产业基地和省级高新区建设，加快新兴产业、科创产业在道滘九曲单元和洪梅河西单元等区域聚集，打造一批创新基础设施和科创平台，引进一批数字经济、总部经济、创新创意、综合服务等领域企业，加

快打造水乡数字科技新城，形成产城融合和开放创新的发展格局，充分带动五镇的产业与城镇发展。切实发挥功能区与五镇“0+5>5”的作用，推动区域协同发展从空间加法到效能乘法，促使水乡新城城市能级成倍数成长。

推进水乡新城外部融通发展。主动强化水乡新城作为东莞城市副中心的地位，积极融入全市“三位一体”都市强心战略，推动水乡新城与中心城区、松山湖、滨海湾新区共同打造成为代表东莞高品质城市形象的标杆地区。对接融入“双区”建设，进一步强化科技服务、创新创意、旅游休闲等城市功能，提升生态景观生活品质，探索在水乡新城率先复制广东自贸试验区改革开放经验，着力建设区域或国际合作园区、外贸转型升级基地和公共服务平台，加快融入东莞市衔接国内国际双循环现代化枢纽城市建设，构建与国际接轨、与大湾区其他城市、与东莞主城区相衔接的开放型经济新体制。

第二节 提升水乡新城功能品质

打造东莞西站 TID 综合体。深化东莞西站核心区 TID 综合开发策略研究，按照站城一体化布局，全力推进东莞西站 TID 综合体项目建设，加快实现综合交通与产业融合、商业集聚、社区发展有机结合，打造成为水乡新城新地标。“十四五”期间，完成东莞西站周边地块收储出让和用地规划调整，对照 TID 综合体项目设计方案，做好首期配套基础设施项目前期工作，完成综合体一期、空中连廊及综合交通配套项目建设，引领水乡新城项目大建设。

加快水乡新城路网建设。优化水乡新城交通路网和道路资源分配，完善新城主次干路和支小道路网络，推进周边镇村道路与新城路网实现畅通连接。至“十四五”末期，水乡新城环线及主干路网框架基本成形，完成望沙路、洪梅大道、粤晖路等升级改造项目，完成桥东路延长线、文明路、新桥路南段、实验路等项目的前期工作，推进中心大道一期、梅沙大道（冲涌段）、冲涌路、沿河西路、黎夏路、观光路、梅沙西一路以及洪梅大桥拆除重建等项目建设，有效提升水乡新城路网通行效率。

完善新城品质服务设施。重点提升水乡新城民生配套设施和公共服务水平，高质量落地一批学校、医院、公园、体育馆、艺术中心等公共配套项目，合理配置公共资源。“十四五”期间，洪梅市民中心政务大厅升级成为功能区综合服务示范窗口，水乡科创中心及配套体育公园建成启用，洪梅医院提标改造项目和水乡中心医院一期新址项目建成并投入使用，支持洪梅中学扩建、翰林学校和水乡未来学校等教育设施建设。到2025年，基本形成可覆盖超10万人口、较为完善的高品质公共服务体系。

加强人才住房保障工作。制定人才住房保障及建设计划，加快制定功能区人才保障房配租配售方案，推进冲涌人才保障房项目建设，利用地产项目配建存量安居房，加大人才住房保障供应。通过土地收储改造等多种途径，建设、筹集面向人才的保障性租赁住房和共有产权住房，吸引各类人才、高级技工在新城集聚。加快出台人才保障房

运营管理政策，成立专营机构负责运营管理，推进首批符合条件的人才对象入住单元。

第三节 加快水乡新城生态建设

推进水乡新城生态环境优化。加快打造水乡新城成为未来生态之城，推动一批景观工程和环境治理项目，在城市建设中融入绿色生态的理念，加快呈现绿水连片、岸线优美、宜居休闲的水乡新城特色。加快推进城市生态系统修复和生态环境资源治理，通过推进河涌河道治理、水体污染整治以及污染源监管防控，切实保护好水乡新城水文环境。全面提升水乡新城滨水岸线环境品质和形象，增加滨水空间，彰显水乡生态震撼力。力争在“十四五”时期，高标准建设道滘、洪梅滨水岸线和碧道工程等一批滨水岸线试点项目，推进沿河西路及周边农田水利提升、水乡新城核心区水系整治工程一期建设，推动中央水系公园、东江南支流河心岛湿地公园等建成向公众开放。

第四节 加快智慧水乡新城建设

打造“一网络一感知二中心 N 运用”智慧城市体系。建立健全统筹五镇建设智慧城市的工作机制和补贴政策，高标准推进智慧城市基础设施、城市大脑和智慧应用建设，打造数据融通、开放协同、全面感知、一网统管、普惠便捷的高品质“新型智慧城市”，提升人民群众智慧生活体验感和获得感。“十四五”时期，加快建设城域光纤网、视频监控感知平台、数据大脑水乡分中心和智慧指挥中心，建成无线 5G 和宽带入户双千兆新城，搭建城市大脑底

座；推进土地资源管理、重大项目全流程管理和水域管理等多个主题应用系统建设，逐步推进公共服务、公共安全、城市治理、智慧产业四大领域的智慧应用工程建设，高品质呈现智慧城市应用成果。

专栏 6 水乡新城智慧城市建设工程

一、“一网络”城域光纤网。试点建设城域光纤网，数据汇聚接入数据大脑水乡分中心，并通过安全边界接入政务网，实现水乡新城各类感知设备互联互通，为智慧水乡新城示范区的视频监控等应用提供优良的网络底座。

二、“一感知”视频监控系统。按照“先重点，后一般”的原则，基于现有视频监控资源，对新建监控进行统一规划，以“点、线、面”相结合方式确保实现水乡新城主要区域的视频监控全覆盖，实现对社会治安的动态管控、对违法犯罪的精确打击以及对进出人员车辆的监控管理等目标要求，为后续智慧水乡新城应用建设奠定硬件基础。

三、“二中心”之数据大脑水乡分中心。依托东莞数据大脑平台，以大数据为核心，构建市政务数据大脑水乡分中心。建设内容主要包括建设水乡层级精准数据湖，为“五大统筹”提供数据底座支撑；建设水乡层级数据管理服务平台，强化数据统筹提升工作效能。**“二中心”之智慧指挥中心。**规划建设集运行指标综合监测和智能决策应用于一体的智慧指挥中心，整合城市治理力量，实现网格、城管、公安、应急等跨部门、跨业务的联动指挥，打造“一网统管、一屏通知、多员合一”的智慧城市管理新模式。

四、建设智慧城市“N 应用”体系。一是推进底座框架平台建设，包含数据大脑水乡分中心、一网统管平台、城市态势感知平台、城市三维信息（CIM）平台建设；二是推进主题应用系统建设，包含土地资源管理、重大项目全流程管理、工地及泥头车管理、两违建筑监管、水域管理、智慧社区、视频 AI 智能分析等应用，后续根据实际需要逐步扩展智慧专题应用。

第六章 加快完善创新生态，增强水乡高质量发展新活力

坚持创新驱动发展战略，借力大湾区综合性国家科学中心建设，面向重点领域重点产业，壮大创新主体，打造创新平台，构建创新生态，以科创产业增强片区发展活力，加速打造广深港澳科技创新走廊重要节点，推进水乡片区成为全市建成国家创新型城市的重要一极。

第一节 壮大活力型创新主体

加快高新技术企业培育集聚。强化对高新技术企业的政策扶持和资源倾斜，坚持高企数量扩张与质量提升并举，加快功能区培育壮大高新技术企业集群。深化功能区企业“分等定级”成果运用，联合五镇建立并完善高新技术企业培育后备库和数据库，支持企业参加高新技术企业认定和复审，不断扩大高新技术企业数量。支持高新技术企业开展研发活动，推动功能区一批规模以上高新技术企业通过加大研发投入和实施技术改造，不断提升高新技术企业质量。强化政策供给，吸引市内外高新技术企业落户功能区。到2025年，全区集聚高新技术企业达500家。

推动科技型中小企业快速成长。加快建设以企业为主体的技术创新体系，支持功能区各镇引导中小企业走“专精特新[11]”发展道路，遴选一批存量优势企业纳入市“倍增计划”试点，围绕数字经济、新能源、新材料、智能制造等新兴产业领域，加速培育一批高成长型中小科技型企业，甄选培育高新技术后备企业，打造一批细分行业的“隐形冠军”和“工匠企业”，构建“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚

[11] “专精特新”是指主营业务和发展重点符合国家产业政策及相关要求，技术创新和融资能力强，发展速度、效益和质量好，走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路的中小企业。

企业-百强创新型企业”创新企业培育梯队。瞄准全市重点战略性新兴产业和科技前沿领域，推动科技型中小企业合作和大中小企业融通发展。拓宽科技型中小企业融资渠道，建立水乡上市后备企业库，支持各镇引导科技型中小企业在科创板上市并逐步做大做强。加快制定完善支持企业管理创新和商业模式创新的激励政策，及时兑现市、功能区、镇级各类企业扶持资金奖励政策，大力支持中小企业技术创新和技术改造。

推动新型研发机构建设。积极融入全市共建大湾区综合性国家科学中心，加速创新研发机构组织方式，在水乡功能区内培育投资主体多元、管理机制灵活的新型研发机构。以功能区、镇合力，聚焦于科技研发、成果转化、科技企业孵化育成、高端人才集聚和培养等方面，围绕产业链部署创新链，补齐创新链短板，加快扶持3-5家研发能力强、示范效应明显的新型研发机构。推动功能区造纸、新材料、智能制造类龙头企业利用自身平台资源，独立或联合高校组建新型研发机构，完善和拉长企业自身产业链。鼓励支持新型研发机构开展机制创新，建设一批与市场和产业紧密结合的高水平创新研究院，重点提升新型研发机构的技术创新、成果转化、孵化企业能力。

第二节 打造高水平创新载体

高水平建设省级高新区。高标准规划，对标广州中新知识城、松山湖高新区、惠州仲恺高新区等一流创新型高新园区，加快编制水乡省级高新区发展总体规划，有序推动园区综合开发。高标准建设，系统构建产业发展、科技创新、人才引进等专项政策框架，实施一批引领型重大项

目和新技术应用工程，构建多元化应用场景，实施精准招商，扩大高新技术产业有效投资。高效率管理，建立健全水乡省级高新区管理机构，优先保障产业用地，推动设立高新区和高新技术企业发展资金，提升省级高新区产业集聚和公共服务能力，支持围绕园区主导产业打造高新技术企业集群；支持水乡高新区跨区域配置创新要素，提升周边镇村市场主体活力，深化区域经济和科技一体化发展。

打造水乡数字科技新城。以水乡科创中心为科技孵化平台，高水平打造集洪梅梅沙单元、河西单元、道滘九曲单元、麻涌 TOD 单元等于一体的省级产业园，出台一批园区专项扶持政策，建设一批创新基础设施和公共平台，孵化一批科研创新龙头企业，加速数字产业集聚发展。全力参与广深港澳科技创新走廊建设，积极对接广深创新资源要素，扎实推进东莞数字经济、新能源产业基地建设，围绕水乡省级高新区、省级产业园打造成为水乡数字科技新城，加速形成全链条的创新创业生态，推进水乡数字经济和科创产业快速发展。支持麻涌发挥华阳湖生态廊道优势，加快引进落地平安信息科技港、汇智高新科技产业园等项目，将广深高速以西创新发展区域建设成为以“互联网+”为载体，集科技研发、创意产业、电商物流于一体的现代科技商业园区，形成与水乡数字科技新城联动发展态势。到 2025 年，水乡科创中心二期全面建成投用，水乡数字科技新城初见规模，省级园区预期实现新兴产业投资规模超 100 亿元，引入国家级或省级、市级创新型企业 15 家以上，新增高新技术企业 50 家以上。

积极布局创新基础设施。以大湾区综合性国家科学中心建设为指引，建设高水平产业创新和技术研发平台。依照水乡数字经济、新能源、生物医药等领域的发展需要和“谋划一批、建设一批、运行一批”的原则，积极争取省市乃至国家科技基础设施、科研机构和重大创新能力项目落户水乡。充分发挥水乡投资控股公司载体建设功能，以空间吸引高校、科研院所等在水乡布局建设一批创新基础设施和平台，全力推进在洪梅河西单元等核心单元谋划核心关键技术科研攻关平台、智能制造人才培训基地等设施平台建设。在关键产业技术领域，力争创建一批省级重点实验室、开放实验室和工程实验室，支持省级制造业创新中心、工程中心和企业技术中心建设。稳步推广创新创业社区建设模式，统筹一批低成本空间，完善科技孵化链条，打造科研与转化紧密结合的创新创业综合体。到2025年，全区拥有各类企业孵化器、加速器、技术创新平台、研发平台等超50家。

第三节 构建全方位创新生态

实施科技服务支撑行动。面向重点产业创新需求，强化科技专业服务和知识产权服务的支撑作用。强化创新链与产业链的联动、产业发展与科技创新的联动，打造“有吸引、有支撑、有布局”的产业创新生态环境。大力发展科技专业服务，引进国际高端科技服务机构，精准布局一批公共技术服务平台，为新技术、新产品提供多元化场景应用示范。围绕数字经济、新能源、生物医药等核心产业，支持大型企业和新型科研机构在水乡规划建设省市级重大仪

器专项成果转化的研发中心、孵化中心、加速中心、中试基地、公共服务平台等，提供“一站式”成果转化专业服务；积极谋划和举办一批创新合作、技术转移、科技交流等高水平、高影响力和常态化的会议会展，促进科技对外的合作与交流。鼓励水乡功能区科技型企业加大研发投入和发明创造，加大对企业知识产权奖励的力度，对获得国家、省、市发明专利奖的，实施一定比例的配套奖励。

实施投融资精准支持行动。明确水乡管委会在新型基础设施投资领域的职能和定位，发挥管委会在基础性、关键性、高门槛投资领域的指导和引领作用，加快探索新型基础设施多元投融资模式和合作机制。支持水乡投资控股公司培育建立多层次、多渠道、可持续的市场化融资新机制。积极探索金融与科技创新发展的新模式，形成支持创新创业的多元化投融资体系。建立健全创业风险投资机制，探索市、功能区联合设立新兴产业创业投资基金及创业投资融资担保平台，引导和鼓励创业投资投向重点创新领域。大力推动创新型企业上市融资。

实施水乡招才引智行动。加快实施高端人才、领军人才和创新创业团队的引培工程，引进更多产业急需的高素质人才。支持金融机构投向高层次人才创办的科技型企业，鼓励和引导高层次人才带项目、带技术、带资金到水乡自主创办科技型企业，在创业辅导、金融服务及市场开拓等方面给予相应的扶持。实施专项引才工程，确保入选人才数量持续增长，打造高素质人才发展重要选择地。加快在洪梅河西单元等建设配备人才公园、人才住房等生态民生配套齐备的高品质产业园区，完善人才保障机制，实

现“引人、留人、安人”的可持续发展。支持高校、科研院所、企业在水乡建设博士后工作站，加快建设青年人才培训基地，加强高技能人才培训基地等工匠基地建设。加大产业人才引进力度，完善数字经济、新能源、智能制造、现代服务业等重点领域人才支持政策，分析水乡重点领域人才资源储备和需求情况，编制发布急需紧缺人才目录。实施水乡人才培育行动，支持高校在水乡设立数字经济、人工智能等前沿学科，不断壮大高水平工程师、高技能人才、青年技能人才队伍。探索推行“创新会馆[12]”新型科研组织模式，集聚一批重点行业创新人才。到2025年，新建人才住房数超3千套，吸引各类高层次人才超7千人。

实施创新政策引领行动。结合全市战略性新兴产业基地建设实施方案和配套政策，加快研究制定水乡科创产业发展行动计划，明确水乡科创产业发展方向及重点任务。加快落实财政支持和税收优惠政策，深入落实企业研发后补助、税收加计扣除、高企所得税优惠、首台首套等多层次政策机制，支持引导企业持续加大研发投入，提升企业创新力和竞争力；支持重大、重点科技项目，强化对科技专项、研发创新和科技服务业发展、专利培育、知识产权保护等实施政策扶持激励，充分发挥政策导向作用，激发全社会创新创造活力。进一步完善鼓励支持创新创业的政策体系，加快行政审批制度改革，提升行政审批效能，为企业提供“一站式”服务，打造行政审批“绿色通道”，营造开明开放的创新创业环境。

[12] “创新会馆”，最早由美国国防高级研究计划局发起，旨在推动社会各个领域的青年创新人才聚集在一起，围绕某一时期所面临的短期性、突发性技术难题，提出创新性的技术解决方案，为后续立项、研发、产业化提供了外部智力支撑。

第七章 推动产业提质升级，培育水乡高质量发展新动能

立足功能区产业基础和发展需要，坚持把着力点放在实体经济上，推动战略性新兴产业聚集发展，提升现代服务业发展能级，重点推进传统产业、中小企业数字化转型升级，建立健全招商引资管理机制，加快构建以先进制造业为根基的现代产业体系，培育产业发展新动能，推动水乡功能区实体经济高质量发展。

第一节 加快新兴产业聚集发展

培育数字经济产业集群。贯彻实施全市产业立新柱“一号工程”，把握数字经济新机遇，加快推进东莞数字经济产业基地建设，高水平谋划一批数字经济产业集聚区，夯实数字经济发展底座。依托基地建设和新基建，找准发展数字经济的突破口、立足点，充分挖掘各类数据资源，加速场景融合应用，推动数字经济和实体经济深度融合发展，打造具有竞争力的数字产业集群。加快推进数字产业化，大力引进培育 5G、工业互联网、人工智能、数字健康等新兴产业，落实基地支持政策，推进平安信息科技港、联东 U 谷·湾区数字科技智造中心、SAP 工业互联网创新中心等一批数字经济重大项目建设。加快推进产业数字化，重点以开展“5G+工业互联网”示范应用为先导，促进新型基础设施与各垂直应用场景的深度融合，在工业、交通、医疗、家政、家居、物流、社区、园区等重点场景，打造一批示范应用标杆；推进电子信息、装备制造、纺织服装鞋帽、造纸等优势传统产业应用先进制造技术、数字技术改

进生产组织方式和商业模式，推动电子商务、在线教育、数字创意、数字医疗、数字文旅等新业态发展，加快建设区域型、行业型、企业型数字化转型促进中心。到2025年，新增数字产业领域高新技术企业超过50家，全区数字经济核心产业增加值占GDP比重达到23%。

专栏7 东莞数字经济产业基地发展指引
一、重点产业：电子信息制造、智能终端、软件与信息服务业、机器人与智能装备、通讯新材料等。 **二、重点领域：**5G、工业互联网、物联网、大数据、人工智能、信息技术应用创新、数字创意、数字制造、数字健康、电子商务、无人销售等。 **三、重大载体：**麻涌TOD产业园，洪梅梅沙南产业园、河西产业园，望牛墩临港产业园、东兴高新智造产业园，道滘九曲产业园、小河产业园，中堂北海产业园，总规划面积约14平方公里。 **四、重大项目：**平安信息科技港、联东U谷·湾区数字科技智造中心、中国中铁·东莞总部智造产业园、粤港澳大湾区青商组织联盟数字制造中心、SAP工业互联网（东莞）创新中心，麻涌镇汇智高新科技中心、机器人智能制造及食品加工项目，洪梅镇南华西电气研发生产项目、欧陆通信息设备制造中心项目，望牛墩镇兆威机电微型智能驱动项目、蓝精密传动制造项目、广合科技东莞智能自动化数控项目、思索高端连接器智造项目，道滘镇宏达通信“互联网+”数字化产业中心，中堂镇华迅、福创科电子科技项目、天安智能制造项目等。 **五、支持政策：**《关于加快打造新动能推动高质量发展的若干意见》、《东莞市战略性新兴产业基地规划建设实施方案》、《关于推动东莞数字经济产业基地高质量发展的若干措施》等。

推动新能源产业集群。围绕落实“双碳”国家战略目标和省、市培育新能源产业集群工作部署，重点打造东莞新能源产业基地，加快协同广州汽车产业，构建湾区汽车产业集群带，辐射带动全区乃至全市新能源产业发展。出台新能源产业基地发展五年规划，依托基地专项政策，支持分布式电源、储能、新能源汽车的发展，重点推进氢能源汽

车和能源存储、转运、灌装技术的研发生产，探索智能网联和氢能源汽车的多维度、深层次融合发展。实施新能源产业发展壮链计划，着力引进新能源汽车整车企业，加快推进中汽宏远、氢蓝时代、祥鑫科技、博力威等重大项目建设，并聚焦氢能和燃料电池方向，加快引进一批研发设计、科技服务、核心零部件及配套企业，培育电池、电机、电控等关键领域协作产业链，提升核心零部件本地配套比重，形成较完备的水乡新能源集群产业链。结合全市及水乡五镇城市建设，加快谋划建设新能源综合服务区，推进一批新能源汽车充电桩、加氢站等基建设施，打造一批氢能应用示范场景；加快布局发展智慧能源，不断深化新能源产业在水乡片区及全市公共服务领域的应用。

专栏 8 东莞新能源产业基地发展指引

一、重点产业：氢能和燃料电池汽车产业等新能源产业。

二、重点领域：优先发展新能源汽车、高性能电池及储能系统、燃料电池、制氢及氢能储运、新一代光伏及集成系统等。重点推进电机、电池、电控、膜电极、双极板、质子交换膜、催化剂、碳纸、空气压缩机、氢气循环系统等基础材料和关键零部件的技术攻关和研发创新。

三、重大载体：麻涌镇新沙南产业我，麻涌大盛产业园等，规划总面积约3000 亩。

四、重大项目：中汽宏远燃料电池客车及专用车项目、氢蓝时代燃料电池系统及关键零部件华南总部产业基地项目、祥鑫科技新能源汽车部件研发中心及制造基地项目、博力威锂电芯及储能电池研发生产总部项目，汇智高新科技中心、广大物业珠三角汽车物流项目、麻涌豪丰环保项目以及洪梅镇德丰电创总部及智能研发生产项目、广东绿通新能源电动车增资扩产项目，望牛墩镇中集车辆先进零部件制造项目等。

五、支持政策：《关于加快打造新动能推动高质量发展的若干意见》、《东莞市战略性新兴产业基地规划建设实施方案》、《关于推动东莞新能源产业基地高质量发展的若干措施》等。

图4 水乡功能区战略性新兴产业基地十大载体

持续发展布局新兴领域。围绕节能环保、轨道建设、港口经济、传统产业升级等需求，重点发展高附加值的节能环保装备、机电一体化设备及仪器仪表、船舶制造和海洋工程装备、包装机械装备和轨道交通配套装备等，大力开展废弃物资源综合利用，打造资源循环利用产业体系。推动生命健康产业发展，依托紧邻广州国际生物岛和盛元中天健康产业项目、黄家圣幸生物科技总部等项目，重点加快发展生物制药、现代中医药、体外试剂、高端医疗器械、康复辅具、营养食品、保健食品制造等领域，加快布局医疗卫生服务、养生促进服务、智慧健康技术服务，着力打造全市大健康产业高地。充分发挥道睿石墨烯研究院和墨睿、银禧、国立、雄林等引领性企业作用，推进高端工程塑料、高性能复合材料、新能源材料、石墨烯、超材料、纳米材料、先进环保材料等前沿领域研发应用。围绕

水乡数字科技新城的创新发展需要，加强对人工智能、量子信息、云计算、边缘计算、先进制造、先进通信网络等前沿新兴领域的布局，按照“成熟一项、启动一项”的原则，有序布局未来领域，掌握新一轮产业变革的战略主动。支持五镇聚焦与信息技术、生物技术、新基建等有基础、潜力大、关联强的重点领域，加快推动实施一批科技产业专项，打造新场景新业态，着力打造“千、百、十”亿级产业集群发展梯队，构建与全市战略性新兴产业基地等形成错位发展、协同互促的发展局面。到2025年，全区先进制造业增加值占规上工业增加值比重将超过45%，高技术制造业比重进一步缩小与全市平均水平的差距。

第二节 提升现代服务业发展能级

打造总部经济集聚区。依托东莞西站TID综合体和水乡新城核心区强大的城市功能，打造水乡功能区总部经济集聚区，新增高端商务楼宇，支持打造东莞西站会展商务岛，加快发展总部经济、楼宇经济和会展经济。依托落户水乡两大新兴产业基地建设和创新政策，加速算法设计、数据挖掘、技术研发、场景开发、市场运营等业态聚集，加强承接数字经济、新能源等新兴产业的研发、设计和管理运营等总部功能，着力打造中高端科技和产业人才集聚高地。围绕错位发展、特色发展的镇域经济，建立目标总部企业库，定期对目标企业进行分析研判，支持符合东莞产业发展方向、关联带动力强、发展层次高的各类企业在水乡功能区建立总部。协同五镇加强总部经济招商，瞄准国内外知名总部企业的职能总部、区域总部和民营企业总

部、独角兽企业等开展精准招商。强化总部企业与五镇园区产业深度融合，支持总部企业联合上下游企业共同建设集研发、生产、生活功能于一体的综合园区。加快制定实施水乡功能区促进总部经济发展实施意见，对于总部企业落地、人才集聚、环境优化提升等重点工程，制定总部经济企业落地奖励、提质增效奖励、人才激励等扶持政策，不断提升水乡总部经济发展能级和辐射带动能力。

打造智慧供应链中心。发挥水乡功能区交通区位和新沙港、东莞港麻涌港区两大国家级港口资源优势，做好“港口+”文章，大力发展智慧供应链产业，推动功能区港口、产业、城市“三位一体”的一体化发展，加快打造湾区融通中心。重点发展供应链管理、保税物流、冷链物流、电子商务物流、城市配送等领域，加快构建信息化水平高、辐射范围广、多业态融合的现代物流服务体系。大力培育供应链物流、港口物流等现代服务业，重点发展供应链协同制造和智造供应链，鼓励大型企业建设供应链研究院、科创研发中心、供应链综合服务平台，推动发展服务型制造、供应链金融、全球供应链等产业形态，加快顺丰东莞智慧供应链科技创新总部基地建设，推进菜鸟网络智能物流骨干网华南核心项目、时尚产业供应链总部等一批项目建设。以麻涌港区为核心，加快建设航运服务中心，重点发展航运及衍生服务业，加快发展物流航运金融、新兴科技服务等业态，着重增强港口物流产业的核心竞争力和衍生效益。协同麻涌、道滘等镇加快推动现有低效物流园整合改造。积极布局智慧物流，加快推动智慧物流装备、技术

研发和产业化。支持发展流通新技术新业态新模式，促进现代物流业制造业融合创新。

加快发展专业服务业。面向水乡科技创新和数字经济等新兴产业发展需求，依托水乡科创中心等平台，推进科技服务、信息服务、专业服务、融资租赁等服务业集聚发展，助力打造现代化产业创新发展高地。发展研发设计、创业服务、科技中介、知识产权、检验检测认证等科技服务，创新科技服务业态。发展通讯服务、信息技术服务、电子商务、信用服务、大数据服务等信息服务，提升数字产业价值。发展工业设计、科技信息交流、技术孵化、科技成果评估和科技鉴定等专业技术服务。发展银行、证券、保险、税务、审计等传统金融服务，支持发展天使投资、创业投资、股权投资及融资租赁、信托、期货、基金管理、科技金融、绿色金融等新兴金融业态。大力引导现代服务业与先进制造业、科技创新的深度融合，推动现代服务业向专业化高端化发展。到2025年，全区现代服务业增加值占服务业增加值比重将超过35%。

第三节 推进制造业数字化转型

打造智能制造生态体系。以建设国家级智能制造示范区为战略定位，积极引进和培育5G产业和智能制造产业，加快构建5G+智能制造生态体系。加快建设工业互联网基础设施，面向智能装备、电子制造、粮油加工、服装鞋帽等行业，搭建区域级和行业级的工业互联网平台，培育5G+工业互联网应用场景。推进先进制造业与生产性服务业跨界融合发展，以智能制造为主攻方向，促进信息技术向

市场、设计、生产等环节渗透，生产方式向智能、精细、协同、绿色转变，发展基于互联网的众包设计、柔性制造、个性化定制等制造新模式，建设一批智能工厂、数字化车间、智能制造等示范项目。协同共建区域、行业和企业等多类型多层次的数字化转型促进中心，集聚培育一批具有较强竞争力的云平台服务商和系统集成商，支持服务商与制造企业精准对接和“上云上平台”，促进传统企业上线用云降本提质增效。到2025年，形成5个重点行业、区域级工业互联网平台，培育5家以上省级工业互联网发展示范性企业，打造20个有特色、可推广的“5G+”应用场景，全区规上企业上云率超过90%。

推动传统产业数字化转型。贯彻落实省制造业数字化转型实施方案，以数字经济产业基地建设为契机，加快集聚数字化转型服务平台、服务商、人才、金融等资源，全力创建制造业数字化转型示范区。强化新技术赋能、新业态引领、新模式带动，大力推动功能区支柱产业和优势产业再跃升。支持五镇利用数字技术推动水乡功能区造纸及纸制品业、纺织服装业、粮油加工业、化工制造业等传统优势产业实现数字化转型。通过“机器换人、设备换芯、生产换线”等方式，加快智能化改造，增强企业研发、生产、管理和服务的智能化程度，全面提升传统制造方式自动化、网络化、智能化水平，深入推进智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设，争取创建“灯塔工厂”，切实提高产品附加值。推动龙头制造业企业运用数字化、网络化技术改造提升生产设备，支持龙头企业为产业集群

量身定制智能化转型方案，提供先进技术装备，着力培育产业发展新动能。

专栏9 水乡功能区传统产业转型升级工程
一、造纸及纸制品业。贯彻落实省、市有关碳达峰碳中和以及能源双控工作部署，配合省、市有关部门编制造纸行业碳达峰实施方案。加快推动“煤改气”及提标排放，进一步压缩低端造纸产能；引导行业推广高速纸机自动化控制数字集成技术等产业化应用，推广使用低污染制浆技术，推动纸制品产业向高端、节能环保、文化型纸制品业转型。到2025年，退出落后造纸产能10%以上。 **二、纺织服装业。**引导企业向时尚创意、自主品牌、绿色化、集团化和国际化方向发展，推动产业向数字个性化定制方向转型。支持中小服装服饰企业加快营销模式创新，逐步实现来料、贴牌加工向创建自主品牌转变。 **三、粮油加工业。**重点发展粮油深加工产品，促进产品系列化、多元化，结合区块链技术，打造集仓储、物流和服务型制造于一体的粮油加工产业集群。鼓励高校、科研院所、企业协同创新，建设特医食品研发平台，加强产品配方、生产工艺、临床试验和流通应用的研究和设计；运用5G、区块链等数字技术加强供应链优化、品质分析和食品追溯体系建设，推广食品加工过程中危害物的数字检测与控制技术，提升产品质量和安全性。 **四、化工制造业。**结合5G+智能制造提升产品的技术含量、生产工艺、技术装备的水平和自动化程度，着力科技创新和创意设计，重点发展高附加值的环保、绿色可生物降解产品，向特殊材料转型，提升产品的技术含量、生产工艺、技术装备的水平和自动化程度。

促进中小企业数字化转型。全面推广实施企业“分等定级”评价，加快完成规模以上工业企业分级评价工作。加强中小企业智能化改造潜力的调查评价，加快引进一批数字化服务商，支持其整合和利用现有制造资源，在水乡建设工业互联网平台、云制造平台和服务平台，为中小企业智能化发展在线提供关键工业软件及各类模型库和制造能力外包服务。深化对企政策服务，发挥好成长类企业奖励专项政策引导作用，扶持工业企业上规升级，大力鼓励和支

持中小企业“上云用数赋智”，构建数据驱动的生产方式和企业管理模式，推进工业经济“隐形”增量向“显性”增量提升。支持龙头企业引领带动中小企业推进自动化、信息化的发展，不断提升中小企业智能化水平。大力促进服务业数字化发展，加快金融、物流、零售、旅游等生活性服务业和服务贸易数字化进程。

第四节 健全产业项目保障机制

推行企业“分等定级”管理机制。进一步优化完善水乡功能区企业“分等定级”评价指标体系，构建成熟的企业分等定级体系机制，以企业的科学分级评价结果，加快引导资源要素向优质企业聚集，促进产业转型升级。研究制定分等级企业差别化管理的调控政策，强化空间利用、土地效益、财税引导等调节引导，鼓励提升优质企业项目，引导退出低效企业项目，推动各镇加快产业空间优化和新旧动能转换。深入总结洪梅镇企业“分等定级”试点评价经验，逐步在水乡功能区范围内全面推广，加快完成功能区全部规上工业企业分等定级评价。

强化工业用地效益全周期监管。立足功能区土地资源利用和产业项目落地需求，加快制定实施关于加强水乡功能区工业用地效益全周期监管的试行办法，建立健全长效监管机制，在加强增量工业用地监管的基础上，探索对存量工业用地效益进行分类监管，进一步优化功能区土地资源配置，充分保障产业项目发展空间。

实施精准项目招商引资。建立功能区重点产业供应链产业链图谱，不断完善产业发展地图，积极引导重大产业

项目根据产业地图进行集聚布局。探索招商引资新模式，及时跟进水乡片区城市更新和连片“工改工”项目进度，做好项目与产业空间对接，实施提前招商、载体招商、靶向招商，积极引导投资型招商、社会化招商、产业链条式招商等模式。统筹全域招商引资，由水乡管委会统筹功能区五镇招商引资工作，树立水乡招商品牌；加快制定实施功能区招商引资考核管理办法，搭建“投资水乡”云平台，组建产业链招商团队，完善功能区招商信息库和重点招商项目清单，实现招商项目跟踪台账信息全流程覆盖。实行产业基地“五个一”工作推进机制[13]，加快数字经济、新能源产业重大项目落地。坚持引资与引智相结合，建立人才库、专家库，吸引和培育各类高端智库机构和专业人才，为功能区开发建设提供有力的人才保障和广泛的智力支持。

实施产业项目落地审查和管理。加强招商引资项目评价，探索增加对企业实际控制人的背景审查，根据制造类和科技型企业的不同特点设计不同的审查指标，形成一套成熟的项目审批规范。制定功能区统筹核心单元产业项目落地审查管理办法，率先对拟落户战略性新兴产业基地的项目实施审查，并逐步在全区范围内推广。加快出台实施水乡功能区政府投资项目管理办法，大力推行一体化全过程工程咨询，通过会审联批优化程序，加快疏通各部门之间的协同衔接，进一步优化政府投资项目审批流程，全面提高项目审批效率，加速政府投资项目落地建设，助推水乡功能区开发建设。

[13] “五个一”工作推进机制，即重点围绕东莞数字经济和新能源两大产业基地，实行“一条产业链、一位委领导、一位镇领导、一个工作方案、一支招商队伍”的工作模式。

第八章 深化对外开放合作，构建水乡高质量发展新平台

立足水乡区位优势，抓住“双区建设、双城联动[14]”战略机遇，建立跨区域交流合作机制，推进跨区域产业协同发展，深度参与大湾区建设，打造穗莞深度合作先导区，融入深圳先行示范区发展，强化与市其它重大平台的联动发展，把水乡建设成为新时代全市对外开放的新平台。

第一节 建立健全对外合作机制

构建开放型区域合作体系。抓住“双区建设、双城联动”契机，深化区域融合发展战略研究，加强与广深惠等周边城市和港澳台等重点区域的合作，建立健全高效的区域协调机制，重点推进与大湾区重点城市在基础设施、科技要素、人力资源、信用体系、市场准入、质量互认和政府服务等方面对接，构建统一开放的市场体系，形成多元化区域合作新格局。坚持精准定位、错位发展，努力寻求与大湾区重点区域的分工协作、良性互补、协同发展。

促进资源要素自由流动。以佛莞惠城际、广深城际轨道为重点，完善跨界高速公路、轨道交通的配套工程，为水乡与珠三角城市的政策协同、要素融合、产业联动、功能贯穿的创新发展奠定坚实基础。探索打破妨碍信息、技术、人力等要素有序自由流动的体制性因素，加快精准招商吸引资本流入，理顺要素价格体系，提高要素使用效率与激励要素集聚率。挖掘与松山湖高新区、广州黄埔区、深圳南山区等重大区域在创新要素流动和科技产业交流合

[14] “双区建设、双城联动”，是指粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设和广州、深圳两大城市联动发展。

作方面的潜力，加快水乡功能区打造成为连接广深的资源密集配置区，促进人流、物流、资金流等高效流动，提高资源配置率，推动功能区深度对接融入“双区”建设。

健全跨区合作联动机制。充分利用大湾区一体化机制，谋划建立重点城市间重大事项、重大项目共商共建机制。在共建共商的基础上探索与广深共建新兴产业合作园区，在开发共建模式、土地出让收入、税收分成、地区产值核算等方面试点创新，鼓励设立产业投资、创业投资、股权投资、科技创新、科技成果转化引导基金等。加快编制水乡功能区全面融入广深“双城联动”发展的行动计划，强化穗莞深港黄金走廊空间发展轴线，提升承接产业辐射的能力，加快融入广深同城生活圈。

第二节 推进跨区产业协同发展

完善跨区产业发展政策。发挥功能区统筹机制优势，探索粤港澳大湾区城市的产业合作路径，加快编制水乡功能区与广深差异化产业目录，有效承接广深等技术、产业和人才外溢资源，积极引导产业按照不同细分领域、产业链条在水乡功能区内合理布局。聚焦广州、深圳的集成电路、高端装备、5G 通信、人工智能、新材料、新能源等重点领域，探索推广广深重点地区建设用地指标统筹管理和存量土地一体化盘活等机制，建立水乡功能区工业用地效益管理办法，推动实施跨区域产业链一体化高质量发展的土地配套政策。

加强产业载体共建共享。围绕水乡产业基地建设和新兴产业发展需要，以承接广深先进制造环节和延伸现代服

务业为主线，通过产学研合作、技术支持与共建共享等方式，加强与广深科技成果转移转化示范基地、高校协同创新联盟等对接合作，深化产业合作示范园区建设，增强功能区产业链供应链协同能力。支持水乡区域内新沙港和麻涌港深化与广州港、深圳港的深度合作对接，携手共建大湾区国际港区，加速水乡发展以港航和智慧供应链、现代服务业为核心的现代港口经济。

打造产业创新孵化基地。围绕广深地区优势平台型产业，以延展产业链条和扩大创新生态为目标，以5G和工业互联网为重点，加速培育专业孵化器，加快集聚创新创业资源和激发创新创业活力，打造广深“双创”的升级版，努力把功能区打造成为“广深研发、水乡产业孵化”的承载基地。探索在麻涌TOD单元与广深共建科技合作平台，重点开展5G技术、生物医药等领域的研发、小试、中试和应用展示，支持水乡企业强化与广州开发区电子信息、高端装备制造企业，华南新药创制中心，中科院生物院，检测认证服务等合作，共同参与大湾区综合性国家科学中心建设。

第三节 加强区域深度交流合作

深度参与粤港澳大湾区建设。积极融入大湾区创新共同体，深度支持和对接横琴粤澳、前海深港两个合作区建设，主动服务粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，主动承接大湾区创新发展资源，争取国家、省、市重大科技基础设施、技术转化实验室等创新平台落位水乡功能区。面向产业发展需求，加强基础研究、应用技术研究和产业化的统筹衔接，支持企业主动对接广深港澳等城市高新技术

企业，联合开展核心技术研发、产品联合开发。推动港澳创意产业、科技金融产业的全方位对接，探索建设港澳交流合作基地，加快深化与港澳教育、医疗、文旅、环保、民生等方面的合作，共建粤港澳大湾区优质生活圈。加强与广深港澳地区高校、研究机构联系，拓展科技、人才领域合作新空间；推动与广深之外的珠三角其他城市的协同合作，促进资源要素高效便捷流动。

打造穗莞深度合作先导区。落实穗莞合作发展规划部署，全力推动水乡功能区与广州开发区全面战略合作框架协议的落地，建立健全双方定期沟通协作机制，重点推动两区在政策、服务与园区环境上基本形成同等化，加快共建一批高标准高质量的合作项目，推动两区在规划对接、交通互通、科技创新、产业合作、教育医疗协作、文旅资源开发、营商环境共创、优质生活圈共建等重点合作领域取得突破性进展，携手打造穗莞全面深度合作先导区。加快共建区域协同科技创新共同体和5G技术、生物医药等领域产业合作园区，强化数字经济与制造业融合发展等领域合作，有力承接广州IAB和NEM产业价值链中高端环节，推动构建错位发展、协作配套的现代产业体系。加强国企开发平台合作，支持水乡投资控股公司与广州建筑集团等穗企功能互补，进一步发挥水乡投资控股公司在功能区基础设施建设、公共设施配套、产业载体开发等TOD项目的作用。联合市驻穗办等部门，加快推动功能区与广州黄埔区、增城区共建穗莞东江两岸高质量发展示范合作区，打造成为大湾区城市间合作的样板；以功能区、麻涌镇合

力，加快推进广州开发区东区与麻涌镇滨江区“一江两区”合作走廊建设，打造成为穗莞融合发展大平台。

表 2 穗莞深度合作先导区首期重点合作领域

序号	重点领域	主要合作内容
1	两区联动发展规划对接	建立健全工作机制，开展常态化规划对接，共同谋划两区发展定位、空间格局、支撑体系和管控政策。
2	加快交通互联互通	加快推进莲花山过江通道、东江大道改扩建工程、东江通道等跨区项目规划建设，推动东莞轨道 1 号线与广州地铁 25 号线衔接。科学设置优化水乡公交线路，新增麻涌、中堂等至广州的公交线路，加快实现与佛穗深莞惠城际的无缝接驳。
3	共创稳定一流的营商环境	加强政务服务合作，探索企业设立登记等涉企事项和各类民生服务事项跨城通办。在合作先导区内率先复制推广双方改革创新成功经验、成熟做法，用政策优势凝聚发展潜能。
4	探索研究共建科技产业合作平台	探索共建产业合作园区，建设一批科研和成果产业化基地，重点开展 5G 技术、生物医药等领域的中试环节，推进广州开发区东区与麻涌镇滨江区“一江两区”合作走廊建设。
5	探索两区既有产业空间整合提升	根据两区规划，对两区既有产业空间进行整合提升，例如探索造纸行业整体搬迁、广州海洋地质调查局地块等联合开发等，提升整体产业水平。
6	争取改革创新实验区优惠政策互相适用	以东莞建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区和广州开发区建设广东省营商环境改革创新实验区为契机，争取双方优惠政策互相适用。
7	推动两区港口合作	共同谋划港口发展定位和整体布局，推动广州开发区西区的产业升级，整体打造水乡功能区临港产业。
8	整合两地精品旅游资源	整合两区黄埔军校、华阳湖等精品旅游资源，探索“一票通行”等机制，设计联动精品旅游线路，共同开展“国际龙舟赛”等大型节庆赛事活动，深挖和提升两区旅游资源。
9	加强两地医药卫生交流合作	依托广州优质医疗资源，推动水乡中心医院等医院与广州顶尖医院建立医联体，在转诊会诊、医疗科技创新、学科建设、人才团队培养等方面加强合作，探索电子病历共享、检查结果互认、卫生资源共享，支持跨地设立分支机构。
10	加强国企开发平台合作	推动国企共同组建跨区域项目运营公司，支持水乡投资控股公司与广州建筑集团等企企合作，进一步拓宽合作领域，推动实行投资项目及基金资金的市场化、集约化、专业化经营和管理。

融入深圳先行示范区建设。对接“深圳所需、水乡所能”，全力支持深圳建设社会主义先行示范区。加强人文科技交流，推进与深圳在交通、产业、园区、人才、公共服务等多领域合作，探索深圳综合改革试点先进经验在水乡功能区复制和推广，加快深莞一体化发展步伐，推动提升深莞合作水平。主动谋划推动与深圳高端产业方面更加紧密的交流合作，积极承接深圳先进制造业、战略性新兴产业发展的辐射和转移，发挥水乡作为广深通道的节点以及自身优势，打造广深连接的资源密集配置区。积极融入深圳都市圈发展，推进与深惠等开展教育、医疗、文化旅游、科技、创新创业、社会福祉等互鉴共享，以融入都市圈城市群发展激发水乡功能区未来经济发展的新动能。

服务全市重大平台协调发展。加强与松山湖、滨海湾新区、银瓶合作创新区、东莞国际商务区等我市重大发展平台的交流合作，深化与各平台在信息、技术、管理、人才、项目等方面的合作，强化区域性平台互动联动。注重各平台之间的错位发展、差异化发展，建立和完善招商引资共享机制，强化资源整合对接，合作共建以广深港澳科技创新走廊（东莞段）“桥头堡”为中心的创新创业带，加快承接松山湖科学城等的科技成果转化。支持跨区域基础设施建设和转移企业、共建企业发展，鼓励研发机构、总部企业等建立“研发+制造”“总部+制造”的市内合作模式，鼓励企业采取抱团的方式参与“一带一路”沿线国家合作，支持本土企业开拓国际市场。推动水乡与中心城区和重点镇街的互动互联，助力实现在全域内统筹考虑空间优化和产业升级。

第九章 加大基础设施建设，构筑水乡高质量发展新网络

统筹重大项目建设，强化功能区基础设施项目规划建设，完善综合交通体系，加强新型基础设施建设，提升全周期精细化管理水平，提升水乡城市发展能级，为建设宜居宜业宜游的优质生活圈提供强有力支撑。

第一节 完善综合交通体系

加快轨道交通建设。力争获取省市层面更大支持，持续推进佛莞城际水乡段、佛山经广州至东莞城际（广州地铁28号线）中堂段建设，打造东莞西站（望洪枢纽站）成为城轨枢纽中心，加快建设“轨道上的水乡”，直通广深佛莞等城市主要组团和广州白云国际机场、深圳宝安国际机场等国际航空枢纽，充分融入粤港澳大湾区核心。持续推进东莞轨道1号线建设，加快衔接广州地铁5号线、28号线，着力提升水乡新城与国际商务区、松山湖等城市核心和广州中心区的快速轨道联系。推进东莞西站、麻涌站等轨道站点交通品质提升工程，强化对周边用地开发的带动作用，提升轨道交通站点的服务范围。

推进路网互联互通。加快编制实施水乡功能区综合交通体系规划，落实水乡管委会基础设施项目年度实施计划，掀起水乡路网大建设局面。对照全市综合交通规划和行动部署，协同推进增莞番高速、莲花山过江通道、增莞大道工程、麻涌东江大桥改扩建、新槎大桥等跨区跨市路网项目建设，强化过江交通联系通道支撑，保障客货运过江服务。建立完善“六横六纵”干线性骨干路网，持续优

化水乡外连路网，全力推进望万路、水乡第二通道（中心大道）等主干道建设，优化水乡与市中心城区直连直通通道，并加快启动沿海公路（水乡段）等项目建设，完善货运疏解通道，打通与滨海湾新区的直连通道；加快完善内部交通网络，推进水乡大道升级改造工程、望沙路升级改造工程、望中路中线工程、新城大道北段升级改造工程等重点工程建设，打造水乡功能区内外快速转换联系和各个重点产业平台与镇中心之间的快速联系，并推进中洪路、望中路、镇际联网 1 号路、梅沙大桥等通道工程建设，打通跨镇“断头路”，保障道路交通服务能力。加快中心启动区麻涌站单元、东莞西站洪梅单元和望牛墩单元、梅沙单元、夏汇单元、九曲单元、鸡心岛单元内部市政道路及绿化景观、高压线迁改等配套工程建设，支撑核心单元大开发。

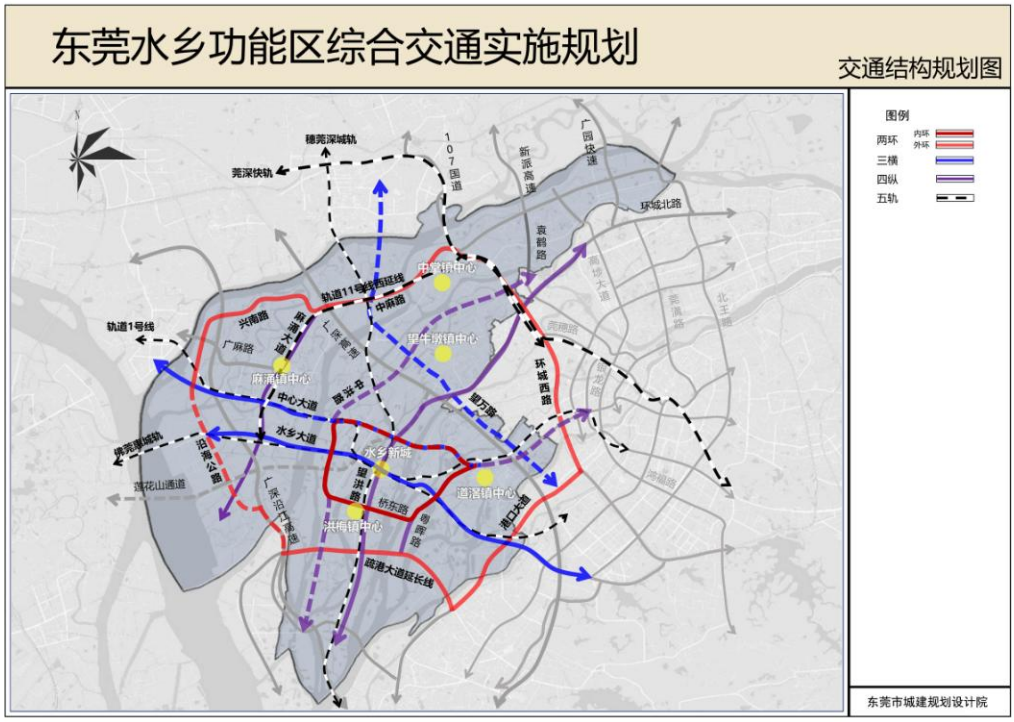

图 5　水乡功能区综合交通实施规划图

推动静态交通建设。实施道路环境提升工程，重点推进水乡大道等品质提升和亮化工程。深化水乡片区公交线路优化调整项目研究，逐步推广公交首末站配建模式，加大公交场站供给，提升公交服务质量。强化停车管理、智慧停车和服务供给，持续推进洪梅镇中心区停车楼等一批立体停车库试点项目建设，引导停车良性发展，改善停车总体环境。依托一体化路网、滨水岸线和万里碧道发展契机，分级分类推动慢行系统建设与改造提升，全力推进水乡新城、麻涌站单元慢行系统贯通工程，加快打造城市型慢行主廊道和集散廊道，引导短距离通勤交通向慢行交通转移。发挥水乡水资源特色，营造旅游休憩氛围，重点在赤窖口河和洪屋涡水道的水乡新城段、淡水河麻涌段等，打造休闲绿道、滨水碧道和休憩驿站。

构建水上交通体系。着重提升港口基础设施服务能力和承载能力，支持加快新沙港区 11、12、14 号泊位工程等新增泊位建设。支持麻涌镇聚焦“大湾区+临港产业”，加快打造现代化国际港口。发挥水乡水系资源特色，试点开办水上旅游线路，推动高品质内河水上客运，促进内河水上客运与旅游、文化、城市的融合发展，构建内河客运、旅游观光等多元化水上交通体系。

专栏 10 水乡功能区综合交通体系重大项目工程
■**轨道交通建设：**佛莞城际水乡段，佛山经广州至东莞城际中堂段，东莞轨道 1 号线，东莞西站、麻涌站等轨道站点交通品质提升工程。 ■**路网互联互通**：协同推进增莞番高速、莲花山过江通道、增莞大道工程、麻涌东江大桥改扩建、新槎大桥等省市级重大项目建设。推进望万路、水乡第二通道（中心大道）、沿海公路（水乡段）等跨镇、跨区项目启动建

设。推进水乡大道升级改造工程、水乡大道延长线、望沙路延长线、望沙路升级改造工程、望中路中线工程、疏港大道延长线工程、水乡新城南路、新城大道北段升级改造工程等重点项目；推进望中路、中洪路、镇际联网1号路、梅沙大桥及连接线工程等项目建设。推进麻涌站单元、东莞西站洪梅单元和望牛墩单元、梅沙单元、夏汇单元、九曲单元、鸡心岛单元内部市政道路和配套工程建设。

■**静态交通项目**：水乡大道重要节点立体绿化、水乡大道沿线照明工程，洪梅镇中心区停车楼，水乡新城、麻涌站单元慢行系统贯通工程，淡水河麻涌段等休闲绿道碧道建设工程。

■**水上交通体系**：广州港新沙港区11、12、14号泊位工程，东莞港麻涌港区衡泰通用码头工程等。

第二节 加强新型基础设施建设

加快新型基础设施规划建设。加快编制实施水乡新型基础设施建设专项规划，明确智慧灯杆、分布式能源、集中供冷、5G基站、新能源汽车充电桩等一批新型基础设施的建设布局，以“新基建”助推水乡经济高质量发展。研究出台水乡智慧城市建设总体设计方案，加快完善水乡智慧城市功能，高标准建设城市大脑和水乡数字孪生平台，构建智慧城市的“神经末梢网络”，切实提升城市治理数字化水平。推进基础设施数字化建设，全面推广应用建筑信息模型（BIM）技术，推动城市规划、工程地质、地下管线、城市路桥的数字化，打造BIM全覆盖的城市信息模型（CIM）基础平台。加快推进水乡功能区新能源终端、智能电网、“互联网+”医疗、智慧物流等智能化终端基础设施，赋能功能区未来经济社会发展。支持水乡投资控股公司参与功能区新型基础设施的建设、开发和运营业务，加快构建“平台+生态”服务模式。

加大新型基础设施资金投入。加快建立政府引导、市场主导、多元参与的“新基建”，积极争取财政资金、专项基金等支持，探索银行信贷、保险等资金落实措施，发挥产业联盟、行业协会等机构作用，引导社会资本加大新型信息基础设施建设和产业化项目的投资力度。探索财政奖励的模式，支持中小微企业上云赋智，降低企业上云投入，依托阿里云、腾讯云、京东智联云等平台，引导云服务拓展至生产制造领域和中小微企业，赋能中小微企业数字化转型，提升企业经济效益。

加大新型基础设施应用融合。推进“千兆水乡”建设，加强 5G 网络通信基础设施建设覆盖与资源保障，打造 5G 与工业、交通、医疗等垂直行业融合应用示范场景，支持麻涌、洪梅等打造 5G 应用安全创新示范中心。实施工业互联网夯基行动，推进造纸、纺织服装、智能装备等重点行业工业互联网标识综合解析二级节点建设，提供行业内共管共治的标识注册、标识解析以及标识数据共享等系列服务，支持在园区建设工业互联网创新应用示范区。推动绿色数据中心建设，有效整合盘活水乡现有存量数据中心资源，着力降低数据中心 PUE 值，探索建设统一规范的区域工业互联网大数据分中心，力争纳入省级工业互联网大数据中心体系，有力支撑东莞数字经济产业基地建设和满足制造业数字化转型的算力需求。大力推动交通、路网、电网、市政设施等数字化改造、智能化升级，加快实现基础设施互联互通、供需精准对接和资源高效配置。

第三节 提升城市建设管理水平

加快高品质市政设施建设。规划先行，加快水乡功能区核心区内洲涡、下漕、冲涌、夏汇黎洲角、梅沙、九曲等单元市政工程详细规划编制，着力提高规划的科学性、前瞻性和精细化水平，并切实发挥好规划的引领和管控作用，推动高品质市政设施建设。推进麻涌站单元市政工程详细规划的有效实施。实施市政基础设施提质创优工程，加快完善给水、排水、供电、燃气、通信、集中供冷、停车设施、污水处理等各类市政基础设施建设。合理规划重点区域地下空间，推进城市地下管网改造。把集约、共享、安全、绿色等理念贯穿于市政设施建设管理全过程，创新建设管理方式，推动市政设施建设高质量发展。

提升城市管理现代化水平。加快完善管运分离、政企合作的管理体制，探索组建由水乡国资控股的“智慧城市”建设运营公司，鼓励参与“智慧城市”工程项目的顶层设计和规划，着力提升城市管理、平台建设和智慧工程项目服务运营的能力。统筹推进“感知城市”建设，将智慧城市前端感知建设标准纳入基础设计标准，加快建设水乡功能区城市感知物联共享服务平台，充分对接省、市、镇城市感知相关平台，为水乡各单位、部门的个性应用开发提供基础视频等感知数据，提升公共安全、城市管理、道路交通、生态环境等领域智能感知水平。探索建立镇级“一网统管、一屏通知、多员合一”新型城市治理新机制，实现跨层级业务系统互联互通，推动城市治理取得明显成效。

加强城市管养一体化服务。借鉴珠海、深圳等城市的先进经验，全面推进道路管养综合化改革，充分发挥水乡投资控股下属合资公司及各联合体单位的专业优势，对水乡大道绿化、环卫、路灯维护等实施专业化管养，将水乡大道打造成为一张靓丽的城市名片，并形成改革经验加快推广到水乡功能区其他主要道路实施。加快研究出台城市管理工作标准和规范，构建常态化长效机制。强化与行业龙头合作引入物业城市模式，加强统筹水乡功能区城市管理、市政养护、物业管理、产业园区运营、公共资源经营、企业服务等物业城市运营服务，覆盖从园区物业管理扩展到轨道站场运营和管理、市政道路和设施管养、停车场管理等，不断提升城市管理水平。广泛动员全社会参与城市精细化管理工作，强化城市环境全民共治。

第十章 完善优质民生供给，树立水乡高质量发展新标杆

聚焦教育、医疗、城市文化等重大社会民生工程的布局建设，加大乡村振兴战略实施，以“全生命周期”为标准，继续扩大民生供给，持续补齐民生短板，全面提升民生保障水平，全力打造城市与人共生共荣的水乡样本。

第一节 推进教育扩容提质

加快建立健全教育资源统筹机制，由水乡管委会、五镇联合编制功能区基础教育设施专项规划，科学统筹中小学校和幼儿园等基础设施布局建设，整合各类有效的办学资源，以新建、扩建、收编等方式增加中小学、幼儿园学位数，持续推进实施教育扩容提质千日攻坚行动计划，全面提升全区素质教育水平。推进学前教育普惠优质发展，支持小规模幼儿园扩建扩班，积极鼓励和大力支持社会力量办园，到2025年，新增公办和集体办幼儿园12所以上，全区普惠性幼儿园主体地位凸显，民办幼儿园发展规范有序。全力推进义务教育扩容和优质均衡发展，预计“十四五”时期，新建水乡未来学校等15所中小学学校，完成洪梅中心小学等8所中小学改扩建工程，新增中小学学位超2万个。推进集团化办学，完善教育集团发展规划，健全教育资源共享共建平台，促进古梅一中教学质量提升，加快将洪梅中学打造为水乡功能区集团化办学示范。深入推进功能区教育综合改革，大力提升民办教育办学水平，促进民办教育快速健康持续发展，满足人民群众日益多样化、多层次的教育需求。

专栏 11 水乡功能区教育扩容提质工程

完善教育资源统筹机制，持续推进实施教育扩容提质千日攻坚行动计划，全面提升全区素质教育水平：

■**麻涌**：完成麻涌二小、三小扩建，推进古梅一中改扩建工程和嘉荣外国语学校建设。新增 2 所公办幼儿园、2 所小学以及 1 所九年一贯制学校。推进古梅特色教育品牌创建工作。

■**中堂**：完成中堂中学拆旧建新工程；新增 9 所公办中小学校、5 所公办幼儿园。

■**望牛墩**：扩建公办小学、初中各 1 所。新增公办幼儿园、小学各 1 所。

■**洪梅**：新建洪屋涡幼儿园等 2 所幼儿园。完成洪梅镇中心小学、第二小学扩建项目；推进洪梅中学扩建工程。高标准、高起点创建水乡未来学校，着力培养面向未来的创新人才，为功能区“十四五”期间打造品质教育注入新动力；按省一级学校标准建设东莞市翰林高级中学，有效提升洪梅镇高中教育质量，助力区域教育资源全面升级。

■**道滘**：新办公办、集体办幼儿园各 1 所。建成道滘镇中心小学（蔡白分校）和道滘中学新校区。打造 3 所市级品牌学校、3-5 所镇级品牌校园。

第二节 推进医疗服务提升

统筹提升医疗卫生服务水平，增加医疗供给，加快补齐医疗卫生设施短板。统筹推进水乡中心医院投入使用，加快建成有 1500 张床位规模的三级管理综合医院，打造区域性医疗中心，辐射整个水乡片区，切实提高辖区综合服务水平。支持中堂医院改扩建项目、洪梅医院提标改造项目和护理院等建设，支持将洪梅医院打造成大湾区五星级医养结合机构和行业标杆；支持道滘医院建设成为中西医结合康复及老年病专科医院，达到二级甲等医院标准。强化医养结合，建成道滘医院安宁疗护中心，加快推进柏康园医养结合护理项目建设，推进“以养促医、以医助养”新模

式。持续推进功能区医疗卫生机构等高层次人才引进及住房保障工作，到2025年，水乡功能区每千常住人口执业（助理）医师数超过2.0人。

专栏12 水乡功能区医疗服务提升项目

一、医院基建：统筹推进水乡中心医院一期二期项目建设，打造成为一所立足片区、面向东莞、辐射粤港澳大湾区的国内一流、智慧化、高水平大型综合医院，提升医疗教学、临床科研、基础科研能力以及药物研发、医工融合等产学研转化能力。加快中堂医院改扩建、洪梅医院提标改造、道滘医院扩建一期二期和新住院大楼、东莞市第七人民医院二期等项目建设。

二、医养结合：推进洪梅医院医养结合、柏康园医养结合护理、道滘医院安宁疗护中心等医养结合、安宁疗护项目建设。支持各镇布局建设护理或康复专科以满足群众日益增长的医养、康护需求。

第三节 推进城市文化建设

加快城市文化与公共服务体系建设。进一步完善功能区-镇-村三级的公共服务体系，依托水乡功能区惠民工程专项资金，扎实推进教育、医疗、文化广场、艺术中心等一批高品质民生服务设施及文化体育设施重点项目建设，大力弘扬开放包容、融洽共生的城市文化，让“水乡是我家”的家园意识深入人心，提升水乡市民的归属感认同感。支持洪梅镇市民中心建设及搬迁工作，试点引入功能区公共服务，打造成为水乡功能区首个区镇公共服务“直驳”平台，为广大群众提供“一站式”公共服务。统筹推进水乡新城规划设计，加快水乡功能区艺术中心综合体建设；支持洪屋涡村建设洪梅镇基层公共服务中心、红色革命摇篮展览馆，充分展示洪梅“五个第一”党史文化资源和水乡特色文化。推进新建和改造提升镇街文体设施，“十四五”时期，支持建成东

莞（国际）龙舟文化中心、麻涌岭南水乡文化艺术中心和中堂文化艺术中心，支持道滘镇建设水乡文化展览馆。发挥水乡生态文化特色和旅游资源，推进大岭丫村花茶湾等一批水乡生态特色文旅项目建设，加快打造岭南水乡文旅品牌，提升美丽水乡新形象。

第四节 推进美丽乡村建设

深入实施乡村振兴战略，坚持不改变原有生态本底，保护功能区传统村落和乡村风貌，加快补齐村庄人居环境突出短板，全面实施美丽水乡建设。加快推进水乡功能区新型城镇化进程，进一步优化村容村貌，通过民生项目投入和优质产业要素的汇聚，形成镇村经济发展的新动能，提升村集体经济、村民收入水平，打造出东莞产村融合发展的“水乡样本”。落实特色示范村庄建设工作部署，用好用实3亿元专项奖励资金，力争到2025年高标准完成24个特色示范村庄建设，全面激发镇、村开展示范村庄建设积极性和主动性，齐心协力开创水乡美丽乡村建设新局面。支持洪梅洪屋涡村高标准建设集农业休闲、民俗体验、乡村游乐等功能于一体千亩高标准水稻田农业园，将其打造成为推进农业供给侧结构性改革和培育震撼性生态优势的综合示范样板。全力推进道滘九曲村加快文化旅游和生活休闲两大片区及环村碧道、一河两岸带等八个亮点工程的建设，打造水乡产城融合的标杆、生态宜居的典范。支持麻涌建设生态宜居美丽乡村，中堂建设风情小镇塑造和岭南特色古村庄，望牛墩推进赤滘村、横沥村等特色示范村建

设，洪梅实施“一村一品”工程，道滘永庆村、厚德村、南城村创建市“特色精品村”和小河三生融合发展示范村。

专栏 13 水乡功能区美丽乡村建设内容

深入实施乡村振兴战略，加快补齐村庄人居环境突出短板，以高水平标准统筹村庄规划建设，全面实施四个“一批”建设工程：实施整治一批基础工程、修缮完善一批便民设施、新增建设一批小品景观、打造优化一批展示窗口。各镇实施美丽乡村建设内容主要有：

■**麻涌**：推进生态宜居美丽乡村建设，加快“香飘四季”、“古梅乡韵”、“曲水岸香”等一批乡村宜居项目建设；加快打造麻一村、麻二社区、麻三村、华阳村四个村（社区）成为独具岭南特色的精品示范村群；推进麻二、大步、新基、川槎、鸥涌、南洲等 6 个水乡特色示范村庄建设。

■**中堂**：推进风情小镇塑造和岭南特色古村庄建设，推进潢涌村、凤冲村、湛翠村、中堂村等特色（精品）示范村建设。

■**望牛墩**：推进赤滘、横沥、官洲、芙蓉沙等水乡特色示范村建设。

■**洪梅**：推进新庄、乌沙、梅沙、黎洲角、夏汇、尧均、邝涌、洪梅社区、金鳌沙、洪屋涡等“一村一品”建设。加快实施金色水乡稻田公园建设，打造千亩高标准水稻田。

■**道滘**：推进永庆村、厚德村、南城村创建东莞市“特色精品村”，推进小河“生产+生活+生态”融合发展示范村建设。

第十一章 着力推进绿色发展，塑造水乡高质量发展新形象

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，以全面提升生态环境质量为核心，加速提升水乡片区生态品质，发展绿色低碳和循环经济，完善水乡生态建设机制，让生态走进水乡、让水乡拥抱生态，建设人与自然和谐共生的美丽水乡。

第一节 提升片区生态品质

全面推进生态环境保护。强化水乡功能区国土空间环境管控，加快构建节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。严守生态红线刚性约束，加强生态保护红线管理，确保生态空间面积不减少，生态功能不降低，生态服务能力逐步提升。持续加强生物多样性保护。发挥五镇职能，推进湿地生态系统保护与建设，持续推进实施水系保护、水岸保护、水体连通、湿地动植物栖息地恢复等综合性湿地保护和恢复工程，提高水环境质量，发挥湿地的基本生态功能；坚持林地生态保护和建设，加强水乡生态林网和生态景观林带建设和保护工程力度。大力推动生态系统保护与修复。持续加大环境整治力度，协同五镇深化大气污染物减排工作，严格执行声环境功能区建设项目准入要求，积极开展地下水污染综合防治，扎实推进海洋生态保护和污染防治，打好环境巩固提升持久战。

创建绿色生态城区。加快编制水乡绿色生态城区建设专项实施规划，形成覆盖海绵城市、装配式建筑、绿色建筑、区域化集中供冷等内容的绿色生态城区建设标准，出台绿色生态城区建设配套政策，明确绿色生态城区的规划、建设、运营和维护管理，力争率先建成全市绿色生态城区。全面推行绿色建筑建设，大力发展装配式建筑，全面开展BIM技术等智能建造技术应用推广，加快编制功能区工程建筑的规划、设计、施工和运营标准，探索将绿色建筑、装配式建筑建设标准纳入土地出让条件，积极推进工程建设项目采用新技术、新材料、新工艺，加快把水乡建成绿色建筑、智能建筑和装配式建筑的特色示范基地。

加快滨水岸线整治提升。加快编制实施水乡功能区核心区水系综合治理规划方案，充分挖掘以水为脉络、以水为纽带的自然禀赋，加快梳理水乡岸线资源，加快主要水系岸线景观的品质提升工作。强化功能区、五镇协调联动，谋划建设一批长度不小于两公里的精品滨水岸线空间，树立岸线品质提升的标杆示范。坚持产业升级、城市品质提升、土地整备与岸线整治、碧道建设相结合，有效疏通岸线空间的堵点断点，全面提升岸线的堤防、景观及设施水平。结合省市对碧道建设工作的部署和要求，统筹推动五镇把滨水岸线整治与碧道、防洪墙、滨水公园、主干道绿化等项目结合起来，完善涉水基础设施建设，打造滨水慢行系统。依托水乡河网水系和交通路网，建设交通绿道、滨水绿道和生态走廊，串联各类绿色开敞空间、历

史人文景观和重要功能组团，打造市民健康生活绿道体系。全力做好“水”文章，集中力量推进水文治理、河涌串通、岸线美化等生态保护工程，推动水乡功能区河网区的水安全、水生态、水景观、水文化、水经济“五位一体”全面发展，加快建成国家级水生态文明示范区。

专栏 14 水乡功能区滨水岸线整治提升重点项目

一、沿河西路南段及周边农田水利、设施提升修复项目。位于东莞西站洪梅单元、洪梅夏汇（黎洲角）单元，北起现状 235 县道，南至现状桥东路，路线全长 1997 米，项目包括道路工程、园林工程、水利工程，其中水利工程包括按 100 年一遇防洪标准建设防洪堤，防洪标高为 4.7m；建设两座水闸，北侧水闸宽 10m，南侧水闸宽 8m。

二、鸡心岛单元基础设施项目（一期）。包含鸡心岛单元塔洲路、太阳洲东海跨河桥及连接线项目和鸡心岛单元滨河景观带项目（含景观工程及水利工程），其中水利工程包括新建复合堤防、改造排涝泵站、新建水闸，岸线全长约 3km，围堤防级别为 2 级，永久性防洪建筑物级别为 2 级，闸站联合运用计算得排站 10 年一遇排涝流量 5.4 立方米/秒。

三、北海仔河流域综合整治工程。对北海仔河及其 13 条支流，河长共 61.13km，流域面积 25.5km^2，实施控源截污、生态护岸、生态修复、内源治理、水系连通、活水补水、景观提升、在线监测及其他配套等工程。

四、华阳湖美丽河湖生态修复建设工程。在华阳湖作为国家湿地试点工作基础上，开展美丽河湖建设，将华阳湖打造成集中防洪排涝、生态修复、环境保护、产业结构调整和新型城镇化建设于一体的生态圈，在东江南支流、淡水湖及穗丰年水道沿岸开展 30.3 公里生态碧道。

五、道滘镇“百里碧道”工程。碧道项目总长度约 166.5 公里，总投资约 10 亿元，计划高标准打造一条集便民出行、旅游休闲、运动健身、防洪抢险于一体，贯通全镇的绿色慢行系统。项目计划分三期进行，目前一期项目累计新建碧道 37.4 公里，包括北海河碧道、沥江围排渠碧道、东莞水道西岸滨水景观碧道、赤滘口河碧道等路段；二期规划新建碧道总长 31.86 公里，对现状休闲绿道进行提升改造，提升改造绿道总长约 55.4 公里；三期规划建设碧道总长约 49 公里，其中统筹兼顾达标堤围建设 32 公里。

践行绿色生活方式。联合五镇积极开展生态文明宣传教育，广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色建筑等绿色创建行动。探索发展绿色回收、服务租赁等新商业模式及智慧节能减排方式，积极推行清洁能源，构建低碳能源体系。提倡绿色出行，优先发展公共交通，加快优化水乡公交线路，提高公共交通机动化出行分担率。大力推广使用绿色产品，深入推进政府绿色采购、绿色办公。大力弘扬水乡生态文化，创作多样化的生态文化产品。坚决制止餐饮浪费行为，积极推动减塑行动，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费模式，形成全社会共同参与的良好风尚。

第二节 加快发展绿色经济

推动绿色低碳循环发展。深入推进工业、建筑、农业等领域形成以源头减量、能效提升、清洁生产、资源循环为主，末端治理为辅的绿色生产方式。以碳达峰碳中和“双碳”战略牵引产业绿色低碳循环发展，推进实施造纸、食品、印染、化工等重点行业和重要领域绿色化改造，逐步淘汰落后产能，推进清洁生产、节能环保、清洁能源、基础设施绿色升级等产业发展，加快构建绿色制造体系，引导产业集聚绿色发展。落实国家、省、市绿色发展的法规和政策保障，完善对节能低碳、生态环保项目的各类担保机制，推进传统产业绿色化转型升级。大力发展节能和环境服务业，支持推动麻涌镇豪丰电镀印染专业基地第三方治理示范建设，支持水乡各镇推动现有环保产业

园扩容升级，提升产业竞争力。配合市级部门开展循环经济试点示范工程，支持水乡新城产业开发区和中堂造纸基地循环化改造。推进水乡造纸、粮油加工等产业内部、产业间及产业与社会间三大层次的循环经济，支持打造一批循环经济示范园区，大力发展循环经济。

大力推进节能降耗。广泛实施节能改造和精细化管理，在能源综合利用、绿色数据中心、绿色生产和消费等领域开展重点示范。加快优化产业结构，严格产业环境准入，严格控制新建扩建高耗能高排放项目，推动产业配套所需的污染型企业集中布局、集中清理治理。推动企业开展清洁生产审核。实施一批促进企业绿色发展的技术改造项目，促进节能降耗减排治污。依托新能源产业基地建设，推动氢能、储能、分布式能源的应用，推进新能源汽车能源利用与风力发电、光伏发电协同调度，提升可再生能源应用比例；鼓励风电、光伏发电等新能源企业在功能区布局和配置储能装置，鼓励“光储充放”（分布式光伏发电—储能系统—充放电）多功能综合一体站建设。加快布局建设智慧能源系统。加快推广一批适合水乡的工业园区循环低碳管理模式，提高产业集聚区能源、资源利用效率，降低单位工业增加值污染物和减少碳排放。到2025年，万元GDP能耗、主要污染物排放量控制在省市下达的目标内。

推进资源综合利用。实行能源消费总量和强度“双控”行动，持续推进节能降耗和提升资源利用效率。用活用好“碳

达峰、碳中和”的一系列政策，积极开展碳排放碳达峰路径研究，探索推动碳排放权交易，加快实施“双碳”计划。加快推进造纸、纺织等企业实施自备电厂“煤改气”工程和集中供热，不断削减片区的燃煤污染源排放，有效推动水乡片区能源供应体系向“清洁、低碳、安全、高效”转变。支持功能区五镇现有园区实施循环化改造，开展园区产业废物交换利用、能量梯级利用、水循环利用和污染物集中处理。实行最严格节约用地制度，控制土地开发强度与规模，提高单位建设用地产出效率。配合市级有关部门强化对废弃物多、污染重的行业管理，提高废渣、废水、废气的综合利用率。鼓励社会资本投资废弃物收集、处理和资源化利用，推行生产企业“逆向回收”等模式。推进危险废物利用处置设施建设，加快建设海心沙资源综合利用中心绿色工业服务项目等项目。加快东莞洪梅天然气热电联产项目、中堂燃气热电联产项目等重大能源保障项目建设。

第三节 完善生态建设机制

深化生态文明建设机制改革创新，加快推动市级部门相关权限理顺下放，健全生态环境保护统筹协调机制，以整合分散的生态环境保护职责，强化生态保护修复和污染防治统一监管，优化生态保育利用。探索推动建立生态反哺机制，筑牢森林生态屏障。推动建立健全功能区、镇生态环境协同共治机制，推进环境要素协同治理，建立地表水、地下水、土壤环境协同保护机制，推动完善有利于生态环境保护的价格、财税、金融等激励政策和约束机制。

落实河长制湖长制工作体系，深入推行林长制，建立完善生态监管体系。全面落实生产者延伸制度，加强企业环境治理责任制度建设。加强生态环境考核评价，全面提高市场主体和社会公众参与的积极性，加快推进水乡生态环境治理体系和治理能力现代化。

第十二章 提升政务服务效能，营造水乡高质量发展新环境

坚持以人民为中心原则，统筹政务服务效能提升，争创优质一流的营商环境，打造智慧高效的政务服务，推进“放管服”改革和数字政府建设，提升企业群众的获得感、幸福感和满意度。

第一节 争创优质一流营商环境

推进市级审批权限下放承接工作。立足功能区统筹发展实际，定期梳理、评估事权承接实施情况，积极推动市级审批权限“能放则放、应放尽放”，进一步强化功能区统筹协调能力。深入推进审批事项核审分离改革，全力打造政务服务部门与业务审批部门协同审批以及审管互动的全新审批模式。积极探索开展智能审批，通过信息化技术手段，优化申报和审批环节，推进行政审批标准化和流程再造，提升行政审批效率。

推动工程建设项目审批制度改革。探索功能区工程建设项目从城市更新、招商引资、立项登记、规划许可、施工许可和竣工投产全流程闭环审批，健全工程建设项目审批工作机制。建立工程建设项目全流程监管平台，推动协同审批和数据共享，强化对工程项目尤其是重大项目建设的统筹力度，加快项目落地投产。推行告知承诺制和容缺受理审批模式，加强事中事后监管。推行“一张表单”运行模式，将工程建设项目各阶段申请内容整合为一张表单，实现项目单位一表申请。实施项目审批联合评审、联合审图、联合踏勘、联合测绘、联合验收、多证联办等并联审

批服务。全面实现工程建设项目“一窗受理、并联审批、限时办结”的改革目标。

探索开展区域评估、“标准地”改革工作。进一步探索开展区域评估，对投资建设项目审批过程中具有共性的环境影响、节能、地质灾害危险性、水土保持、洪水影响、水资源论证、地震安全性等前置性评估事项，实施统一集中评价，形成整体性区域评估成果，由区域内投资项目无偿共享共用。联合市级部门建立区域评估的标准化操作规范、评估清单、负面清单、事中事后监管等机制流程。以战略性新兴产业基地和水乡省级高新区为试点，探索推行“标准地”供地模式，对实施告知承诺制的行政审批事项，鼓励“标准地”竞得企业适用告知承诺制办理，建立“标准地”项目代办服务机制，提供上下联动的全流程代办服务。

第二节 打造智慧高效政务服务

推进政务服务标准化建设。围绕大厅建设、事项梳理、审批流程、信息化应用、服务标准、管理规范等六个维度，打造“标准化”政务服务体系。建设统一大厅，全面优化企业群众办事环境。实施事项标准化梳理，编制政务服务实施清单，实现功能区与市级同一事项内容要素“十统一”。推进审批事项“一网通办”、全程留痕，确保审批规范透明、高效便捷。提高服务标准，打造一支专业过硬、综合素质强的政务队伍。统筹镇政务服务中心能力建设，强化对功能区五镇政务服务标准化建设的业务培训和指导工作，深化政务服务改革经验的复制与推广，以经验标准为引领，带动功能区五镇政务服务全面提升。

推动政务服务跨区域办理。按照“先试点、后推广”的思路，推进在部分标准化程度较高、群众需求较大的事项建立“穗莞通办”机制，实现跨城事项通办，探索高频事项从异地通收发展为异地通审。配合市推进“全市通办”，借助水乡统筹综窗人员的优势，通过市级事项窗口前移，实现高频政务服务事项跨镇通办。推动政务服务前移，推广应用“水乡智慧政务华科城服务点”模式，发掘和打造更多园区智慧政务服务点，实现企业群众“就近办”、办事不出园区。

进一步拓展“互联网+”政务服务。推进政务服务信息化、网络化赋能，实现更多政务服务事项“网上办”。拓展网上办事广度和深度，实现从咨询、申报、预审、办理到反馈全程上线，打造线上线下融合、以线上为主的数字化政务服务大厅。拓展政务服务移动应用，推动政务服务向“i莞家”、“粤系列”等延伸拓展，实现更多事项“指尖办”。运用大数据技术、图像识别技术以及电子证照库，探索推出“秒批秒办”服务，实现办事“零跑动”。

构建全方位企业服务体系。加强主动式政务服务，围绕政策、人才、产业空间、技术创新等方面的热点问题，加快建立企业服务知识库，梳理编制企业服务清单手册，为企业提供详细办事指引。成立服务企业工作小组，探索推行提前介入、上门服务、全程代办等机制。构建“企业画像”数据模型，加强相关数据汇聚分析，利用人工智能技术提供企业全生命周期不同阶段的政策解读、政策推送、政策咨询、政策匹配等智能精准推送服务。加强与企业和行业协会商会的常态化联系，完善企业服务体系，进一步畅通政企互动渠道。

第三节 加快数字政府建设

完善数字政府建设体制机制。优化数字政府建设顶层设计，统一数字工程规划、标准和评价体系，构建规范、共享的业务协同机制和功能完整、体系开放的技术支撑机制。统筹部门、五镇电子政务资源，集结企业资源、网络资源，着力打破政府信息孤岛，畅通政务数据整合渠道。完善管运分离、政企合作的管理体制，提高运营效率。

提升政务服务数字化水平。运用数字技术改进政务服务模式，拓展政务服务功能，提升水乡政务服务能力。推进审批事项全要素、全流程标准化改造，打造便利化、自动化、智慧化审批系统，实现智能化审批。深化完善“高效水乡”服务平台功能模块，着力打造“高效水乡”服务品牌，塑造面向企业、面向群众的水乡统一入口、全域服务数字政府应用品牌，不断提高品牌认知力和影响力。

规范数字资源开发利用。建立健全水乡数据资源开发、使用、流转的体制机制，加强数据产权保护。建立完善水乡大数据基础平台和大数据架构体系，支撑大数据的业务应用。按照市政务数据大脑统一框架和要求，加快建设水乡数据中台和业务中台，实现与市政务数据大脑对接，强化政务数据交换共享，推进公共数据资源共享开放，实行分级分类管理，规范公共数据产品和服务标准。探索建立水乡数据要素公共服务平台，满足市场主体对公共数据资源的使用需求。建立健全数据安全保护机制，增强安全预警和溯源能力，提升数据安全保障能力。

第十三章 保障机制

坚持党的全面领导，坚持改革创新发展，健全完善规划体系、实施机制和保障体系，增强规划约束性，强化监督考核，加强协调衔接与要素保障，确保规划有效实施。

第一节 加强党的全面领导

加强党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。落实全面从严治党要求，引领广大党员干部不忘初心、牢记使命，充分发挥党员先锋模范作用和党组织战斗堡垒作用。坚持从党的百年历史中把握历史规律大势，把准前行方向，自觉担负接续奋斗的历史使命，在全市万亿GDP、千万人口城市新起点上，奋力跑出高质量发展的水乡速度。

加强工作责任落实。根据各部门职责分工，制定本规划涉及的主要目标任务的实施方案，明确责任主体和进度要求，科学分解年度计划指标，确保逐年完成重点任务。完善高质量发展综合考核体系和奖惩机制，强化监督执纪问责，积极营造风清气正的干事创业环境。

加强干部队伍建设。加快建立素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励体系，坚持正确选人用人导向，落实新时代好干部标准，进一步选优配强领导干部，为实现功能区高质量发展提供组织保障和人才支持。

第二节 持续深化改革创新

继续优化市直管镇体制。进一步完善功能区统筹改革的顶层设计，优化管委会内部管理架构，构建专业、高效的统筹运行机制，不断激发水乡功能区及五镇的发展活力。充分发挥市级事权的统筹效应，积极争取国家、省市的支持指导，争取市直部门下放更多改革创新自主权，争当改革探路者；突出功能区五个强化统筹[15]，加速形成核心带动、多点引爆、高质量统筹发展态势不可逆转的新格局，成为东莞参与大湾区建设的高品质战略发展平台。

强化重点领域改革实施。坚持“有所为有所不为”原则，制定实施全面推进水乡功能区大建设三年行动计划，善于学习借鉴国内外先进城市经验，推进规划管控、土地整备、城市更新改造、工程建设项目、产业转型升级、投融资、行政审批等重大改革事项在水乡先行先试。贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，协同五镇强化安全体系和能力建设，筑牢安全发展屏障，建设更高水平的平安水乡。发挥统筹功能平台优势，加强改革系统集成探索，在解决体制性障碍、机制性梗阻和强化政策性创新等方面形成改革成果，注重各项改革协调推进、相得益彰，推动市直管镇体制优势转化为治理效能，使水乡功能区成为改革创新先行地和优质服务新高地。

充分激发镇村改革活力。坚持打造水乡功能区与五镇的“0+5”的利益共同体和命运共同体，推动五镇深度融入水

[15] “五个强化统筹”，即强化规划统筹、强化空间统筹、强化基建统筹、强化产业统筹、强化服务统筹。

乡功能区的开发建设，进一步激发镇村的活力和末端执行力，加速构建“共建共治共享”新格局。支持洪梅率先深度融入水乡功能区，把洪梅作为水乡新城建设的主战场，对水乡功能区乃至全市当前遇到的城市建设、更新改造、社会管理、基层治理、产业转型、民生福祉等方面的突出问题，在洪梅开展先行探索。在洪梅试点经验的基础上，带动其他镇村加快融入功能区，因地制宜，大胆探索，创造更多管用可行的统筹改革经验，为整个水乡功能区高质量统筹发展开辟新的道路。

第三节 强化规划组织实施

强化规划协调管理。加强规划编制、实施和管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性和操作性。加强规划衔接，把本规划作为制定年度计划和相关政策的重要依据，做到在空间上相互协调、时序上科学有序，确保总体规划顺利实施，不断提高规划的管理水平和实施效益。

聚力推进规划落实。进一步加强水乡管委会协调、推进、督查职能，加强部门间横向合作，认真制定水乡功能区的统筹发展年度工作计划，明确年度目标、工作指标、推进措施以及实施单位，合力推动重点任务落实。

加强实施监督评估。制定规划实施的监督评估计划，强化动态监测管理，提升规划实施效果。做好与上位政策的配套衔接，密切关注宏观形势变化，创新评估方式，探索引入社会机构参与，跟踪评估政策实施进展。

第四节 强化要素配置保障

强化政策引导。加强财政、投资、土地、环保等政策的统筹协调，促进规划落地实施。注重短期政策与长期政策的衔接配合，围绕重点领域研究制定配套政策。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。

强化项目支撑。深入实施项目带动策略，强化前置项目评价作用，健全重大项目协调推进机制，提高项目建设质量和效益，提升项目策划生成和储备水平，在创新平台、产业发展、基础设施、社会民生、能源环保等领域，形成“谋划引进一批、储备遴选一批、建设推进一批、建成投产一批”的滚动发展态势。对纳入本规划的重大工程项目，实行绿色通道方式，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

统筹资金投入。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及公共服务和城市更新等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资，探索以政府和社会资本合作模式开展项目建设。

加大品牌宣传推广。充分利用各类媒体优势，采取多种形式，深入开展社会和行业活动，塑造水乡良好形象，提升水乡发展能级，吸引社会各界积极投资水乡，形成推动高质量发展的强大合力。结合水乡区域发展战略，对招商楼宇、企业和产品实施集中策划和包装，形成企业名牌效应和产品市场效应。

附件 1:

东莞水乡功能区“十四五”规划重大项目（工程包）汇总表

单位：亿元

序号	项目类别	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
	合计: 18 个大项			**2014.2**	**1601.9**
一	**重大载体平台**			**466.5**	**266.0**
1	**战略性新兴产业基地**	依托中堂北海产业园，望牛墩东兴高新智造产业园、临港产业园，麻涌 TOD 单元，洪梅梅沙南单元、河西“工改工”项目，道滘九曲单元、小河“工改工”项目，建设数字经济产业基地，面积约 2.1 万亩；依托麻涌镇的新沙南地块和马士基“工改工”项目，打造东莞新能源产业基地，面积约 3 千亩。重点发展数字经济和新能源产业	2021-2030	**200.0**	**100.0**
2	**创新创业孵化平台**	推进东莞水乡科创中心二期、三期建设，加快打造水乡数字科技新城。推进汇智高新科技中心、麻涌国际科技创新港等镇级创新平台项目建设	2021-2030	**266.5**	**166.0**
二	**现代产业体系建设**			**503.5**	**428.8**
3	**新一代信息技术产业**	建设一批 5G 产业、通讯设备、人工智能产品、元器件、光电产品、云服务、物联网等项目和相关产业园，重点推进平安信息科技港、联东 U 谷·湾区数字科技智造中心、SAP 工业互联网创新中心、拓思软件产业园等数字经济项目，加速培育数字经济产业集群，助推东莞数字经济、实体经济融合发展	2019-2032	**126.8**	**120.0**
4	**高端装备制造产业**	建设一批机器人、高端智能制造装备、机械设备、汽车零部件、精密仪器等先进装备项目，加强华南理工大学精密电子制造装备研发合作,加快建设智能制造生产基地	2015-2025	**164.7**	**136.5**
5	**新材料产业**	推进中关村新型电池、信远无纺布、国弘新材料等项目，加快推进高端新材料研发创新，提升道滘新材料产业聚集区影响力	2020-2025	**14.5**	**12.0**
6	**生物医药产业**	推动国内外大型生物研究机构和企业在水乡落户，加快圣丛港健康生物科技总部、黄家圣幸生物中医药研发生产、百神集团大湾区总部，大益东莞生物发酵智造中心等项目建设，加快推动水乡功能区生命健康产业发展	2018-2025	**36.6**	**34.5**

序号	项目类别	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
7	**现代服务业**	推进广大物业珠三角汽车物流项目、顺丰东莞智慧供应链科技创新总部、麻涌豪丰环保项目、菜鸟网络智能物流骨干网华南核心节点项目等建设，加快提升现代服务业发展能级	2015-2024	**71.2**	**54.1**
8	**传统产业**	推进纺织服装、食品、五金、化工制品、供应链等传统产业发展，打造一批产业园或总部项目，增强优势传统产业自主研发和创意设计能力，推动优势传统产业向高端化、智能化、绿色化、品牌化发展	2017-2025	**89.7**	**71.7**
三	**交通基建工程**			**265.9**	**222.0**
9	**城市主次干路网**	加快水乡城市内外部主次干路网建设，推进望万路、中心大道、沿海公路（水乡段）等项目启动建设；推进水乡大道升级改造工程、水乡大道延长线、望沙路延长线、望沙路升级改造工程、望中路中线工程、疏港大道延长线工程、水乡新城南路、新城大道北段升级改造工程等重点项目；推进望中路、中洪路、镇际联网1号路、梅沙大桥及连接线工程等项目建设，提升水乡跨片区、跨镇街出行品质。加快推进莲花山通道、东江大桥、东江通道、新槎大桥等跨市衔接路网项目建设，加快对外交通互联互通。	2017-2028	**196.4**	**175.0**
10	**核心单元路网**	推进麻涌站单元、梅沙单元、鸡心岛单元、东莞西站望牛墩单元等核心单元内部路网及配套设施建设，大力提升核心单元对产业发展的支撑力	2020-2023	**25.2**	**24.0**
11	**港航工程**	推进建设广州港新沙港区11、12号通用泊位及驳船泊位工程、广州港新沙港区14号泊位工程、麻涌港区衡泰通用码头工程等项目，积极参与大湾区港口群建设，提升港区承载能力	2017-2024	**44.3**	**23.0**
四	**能源环境工程**			**243.7**	**193.3**
12	**能源保障**	推进中堂燃气热电联产项目一期和二期、洪梅热电联产项目等重点能源工程，完成水乡新城高压线迁改、麻涌站单元高压线迁改项目，新建一批输变电站工程	2018-2025	**96.0**	**65.8**
13	**生态环保**	建设一批湿地公园、景观绿化、耕地设施、高标农田、垃圾处理等生态环保项目，推进海心沙资源综合利用中心绿色工业服务和环保热电厂项目，水乡大道慢行系统及环境品质提升工程、麻涌站单元南（北）地块景观风貌项目、水乡科创中心配套体育公园、华阳湖国家湿地公园建设项目、中堂镇滨江公园工程改造项目等，提升水乡生态品质	2020-2025	**50.5**	**36.6**

序号	项目类别	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
14	**水岸治理**	发挥水乡水系生态特色，实施一批水系、碧道岸线治理项目，推进东莞市沿海水乡片堤坊达标工程、沿河西路南段及周边农田水利、设施提升修复项目、鸡心岛单元基础设施项目（一期）、中堂镇北海仔河流域综合整治项目、麻涌站单元水系整治项目一期、道滘镇碧道工程和堤防达标工程、东莞市截污主干管网重建与改善项目（道滘镇试点部分）等一批重大项目建设	2018-2026	**97.2**	**90.9**
五	**社会民生工程**			**121.5**	**95.8**
15	**医疗、教育、文旅体项目**	推进水乡未来学校、水乡中心医院等重点项目建设，完成东莞西站洪梅单元土地整备项目首期拆迁安置房建设项目；支持各镇新建或改扩建中小学校园、医院等，打造一批水乡生态特色文旅项目	2017-2025	**101.5**	**81.3**
16	**示范村庄建设**	推进约24个水乡特色示范村庄建设，全面实施四个“一批”建设工程，加快补齐村庄人居环境突出短板。支持各镇实施一批美丽乡村、特色古村建设	2020-2025	**20.0**	**14.5**
六	**城市更新建设**			**413.1**	**396.0**
17	**城市更新**	抓住创建连片“工改工”创新实验区机遇，全面推进水乡功能区连片“工改工”试点项目，推进中堂信利康乐创谷智慧生产项目、广深港澳科创走廊小河城市更新项目、中堂镇潢涌第三工业区改造项目等建设，支持各镇推进一批“工改工”、三旧旧改、园区更新升级等项目	2020-2028	**263.7**	**253.5**
18	**公共设施配套**	推进东莞西站站前广场及配套设施项目建设，加快洪梅中心区停车楼、洪梅镇基层公共服务中心、水乡功能区艺术中心综合体土建工程、东莞市麻涌产业园综合开发项目等项目，完善一批公共服务配套工程，实施一批智慧城市建设项目	2019-2025	**149.4**	**142.5**

附件 2:

东莞水乡功能区“十四五”重大政策及专项规划清单

序号	重大政策及规划名称	牵头单位
1	东莞水乡功能区国土空间规划（2020—2035 年）	水乡委自然资源局
2	水乡功能区国有闲置土地处置工作实施细则	水乡委自然资源局
3	东莞水乡功能区城市设计管控通则	水乡委自然资源局
4	水乡功能区城市更新专项规划及系列操作办法、工作指引	水乡委城市更新局
5	全面推进水乡功能区大建设三年行动计划	水乡委党政办、财政分
6	水乡功能区人才引进政策及配套方案	水乡委党政办
7	水乡功能区培育高新技术企业专项扶持政策	水乡委产业发展局
8	水乡省级高新技术开发区发展总体规划（暂定）	水乡委产业发展局
9	水乡省级产业园发展专项扶持政策（暂定）	水乡委产业发展局
10	水乡功能区促进科创产业发展行动计划	水乡委产业发展局
11	东莞数字经济产业基地规划及配套政策	水乡委产业发展局
12	东莞新能源产业基地规划及配套政策	水乡委产业发展局
13	水乡功能区招商引资考核管理办法	水乡委产业发展局
14	关于加强水乡功能区工业用地效益全周期监管的试行办法	水乡委产业发展局
15	水乡管委会政府投资项目管理办法	水乡委产业发展局
16	水乡功能区综合交通体系规划	水乡委城市建设局
17	水乡新城、麻涌站单元慢行系统贯通工程规划	水乡委城市建设局
18	水乡功能区核心区水系综合治理规划	水乡委城市建设局
19	水乡功能区核心区单元市政工程详细规划	水乡委城市建设局
20	水乡功能区核心区地下空间规划	水乡委城市建设局
21	水乡绿色生态城区建设专项规划	水乡委城市建设局
22	水乡新型基础设施建设专项规划和智慧城市建设总体设计方案	水乡委产业发展局、城市建设局、行政服务局
23	水乡功能区数字政府建设实施方案	水乡委行政服务局