

东莞市水乡经济区高质量统筹发展 “十五五”规划

2026 年 8 月

目 录

第一章 总体要求.....	1
第一节 “十四五”发展回顾.....	1
第二节 发展定位.....	2
第三节 发展目标.....	3
第二章 深度融入粤港澳大湾区，建设开放合作、内畅外联的湾区水乡.....	5
第一节 纵深推进区域协同，深度参与大湾区建设.....	5
第二节 连接广州东部中心，打造穗莞合作特色样板.....	6
第三节 加快莞台合作，打造两岸创新发展合作新高地.....	6
第三章 高标准建设经济技术开发区，做强统筹发展、高效融通的示范水乡.....	7
第一节 全方位推动经开区建设，提升水乡整体发展能级.....	7
第二节 优化拓展市直管镇职能，深化区镇统筹体制改革.....	9
第三节 完善现代化基础设施体系，夯实开发区发展基础.....	9
第四章 巩固壮大实体经济根基，建设制造引领、创新驱动的智造水乡.....	10
第一节 加快推进产业转型升级，建设现代化产业体系.....	11
第二节 完善区域创新体系，提升创新协作水平.....	12
第三节 精准发力招商引资，增强产业发展动能.....	13
第五章 优化城市功能与空间结构，共建宜居宜业宜游的和美水乡.....	13
第一节 统筹国土空间规划，构建高质量发展空间.....	14
第二节 优化区域空间布局，构建五镇协同发展格局.....	14
第三节 深入推进“百千万工程”，完善优质民生供给.....	17
第六章 构建高效政务服务体系，搭建集聚数智力的智慧水乡.....	18
第一节 推动政务服务提质增效，构建智慧高效政务体系.....	18
第二节 深化全域数字化转型，夯实智慧城市数字底座.....	19

第三节 加快数据资源开发利用，释放数据要素核心价值.....	20
第七章 保障机制.....	20
专栏.....	22

第一章 总体要求

根据党的二十大和二十届历次全会精神和国家、省、市有关规划文件以及现行政策，重点分析水乡经济区（地域范围包括中堂、望牛墩、麻涌、洪梅、道滘等五个镇）在“十四五”时期所取得的成绩，综合研判“十五五”时期所面临的发展环境，立足东莞水乡特色发展经济区管理委员会的统筹发展职能，提出“十五五”时期水乡经济区高质量统筹发展的发展目标、重点任务、重大项目等，为“十五五”期间水乡经济区推进统筹发展相关工作、制定相关行动计划、落实相关建设项目等提供导向和指南。

第一节 “十四五”发展回顾

水乡经济区是省级重点发展平台，也是全市四大战略平台之一。“十四五”以来，面对持续加大的经济下行压力和国内外发展环境、条件变化影响，在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，坚持稳中求进的工作总基调，坚定“湾区融通中心、岭南创意水乡”发展蓝图，以打造具有水乡特色的高质量统筹发展示范区为目标，深入推进优化市直管镇体制改革，推进五大统筹领域创新发展，持续凝聚五镇工作合力，有效激活并重组各类生产要素，取得显著发展成效。经济规模稳步提升，五镇地区生产总值均超百亿规模；重大项目提质提速，累计完成市重大项目投资额 607.39 亿元；规划引领作用凸显，通盘谋划六大核心片区开发建设，完成超 1 万亩土地整备；引进赣锋锂电、莞台高新产业园等 50 多个

重点项目，获评工信部和中央电视台 2023 “专精特新·制造强国” “年度高地” 称号；建成中洪路、梅沙大桥等骨干路网，水乡未来学校、水乡中心医院、水乡艺术中心等高质量民生设施落地水乡；统筹水乡五镇政务服务大厅规范化建设，建设智慧水乡新城平台，全面提升服务效能和治理能力。

第二节 发展定位

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，因地制宜发展新质生产力。按照省委、省政府和市委、市政府决策部署，紧紧围绕到 2035 年基本实现社会主义现代化的奋斗目标，融入“智创优品、和美宜居”现代化新东莞建设全局，深化“湾区融通中心、岭南创意水乡”发展蓝图，立足“智创共融，和美水乡”的“十五五”阶段性目标，建设富有水乡特色的高质量统筹发展示范区，打造穗莞合作特色样板和两岸创新发展合作新高地。

——**高质量统筹发展示范区**。持续深入探索优化市直管镇体制改革，健全五镇共商共谋机制，凝聚区域发展合力。统筹配置土地、资金、人才等关键要素资源，促进区域一体化、镇际协同化和城乡融合发展。

——**穗莞合作特色样板**。强化与广州东部中心在基础设施、产业发展、科技创新等领域的深度对接。推动建立穗莞

协同发展机制，将水乡经济区打造成为穗莞合作特色样板，构建跨区域协同发展新范式。

——**两岸创新发展合作新高地**。落实《东莞深化两岸创新发展合作总体方案》，以莞台高新产业园为主要载体，加强两岸人才、技术、资本等要素资源对接，推动打造两岸科技合作创新区、海峡两岸青年创新创业转化基地，探索两岸社会融合发展新路径。

第三节 发展目标

预期到 2030 年，水乡经济区作为省级重点发展平台建设全面达效，管理体制和运营机制持续完善，产业集聚度和经济贡献度显著提升；融入广州东部中心取得实质性新成果，交通互联互通、产业协同创新等领域实现明显突破；水乡新城呈现崭新面貌，现代化城市形态初步显现；深化改革创新和统筹高质量发展成效显著，综合经济实力、科技创新能力和产业竞争力稳步提升，成为全市统筹发展样板和高质量发展名片。

表 1 东莞水乡经济区“十五五”时期高质量统筹发展主要指标

序号	指 标 名 称	单 位	2025 年	2030 年	指标属性
	一、经济发展				
1	地区生产总值（GDP）	亿元	867.98	1100	预期性
2	规上工业总产值	亿元	2230.24	2700	预期性
3	第三产业增加值占地区生产总值的比重	%	40.1	48	预期性

4	重大项目	“十五五”时期（五年）累计完成水乡经济区市重大项目投资额	亿元	110.76	650	预期性
		“十五五”时期（五年）累计完成管委会统筹管理的重大项目投资额	亿元	22.65	150	预期性
	二、创新驱动					
5	国家高新技术企业数		家	616	820	预期性
6	获国家、省质量奖（含提名）企业数		家	0	1	预期性
7	科技创新平台数量		个	83	100	预期性
8	R&D 经费支出占 GDP 比重		%	3.3	3.4	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量		件	11.3	12.7	预期性
	三、民生福祉					
10	每千人口拥有执业医师数		人	2.1	2.4	预期性
11	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数		个	6.3	6.3	预期性
12	“十五五”时期（五年）累计新增中小学公办学位数		个	600	7890	预期性
	四、生态文明					
13	单位 GDP 能源消耗降低		%	完成上级下达目标	完成上级下达目标	约束性
14	PM2.5 浓度（微克/立方米）		（微克/立方米）	完成上级下达目标	完成上级下达目标	约束性
15	“十五五”时期（五年）累计建成绿美碧道数		公里	6.34	12	预期性
	五、城市更新					
16	“十五五”时期（五年）累计土地收储（管委会统筹土地总面积）		亩	433	1500	预期性

注：2025 年数据均为当年数据。

第二章 深度融入粤港澳大湾区，建设开放合作、内畅外联的湾区水乡

以“黄金内湾”环珠江口建设为契机，全面参与粤港澳大湾区建设，发挥水乡区位优势和交通枢纽功能，强化与广州、深圳等核心城市的产业协作和制度对接，加快建设开放合作、内畅外联的湾区水乡。

第一节 纵深推进区域协同，深度参与大湾区建设

完善基础设施“硬联通”，持续推动基础设施与周边城市互联互通，积极融入“轨道上的大湾区”建设，促进与广州、深圳等地的轨道交通规划与建设衔接，建成东江通道、新槎大桥等跨市通道，推进莲花山过江通道建设并预留海鸥通道等横向通道，全面强化与广州都市圈的物理连接。

深化政务服务“软联通”。紧扣“数字湾区”建设部署，主动融入大湾区政务服务协同发展格局。对标全市“湾区协同、事项通办”的工作要求，统筹选取与广州、惠州往来较为密切的麻涌镇、中堂镇、望牛墩镇、洪梅镇作为湾区通办试点，探索与广州南沙、黄埔、增城等地开展点对点深度对接，深化两地政务服务业务协同，助力大湾区一体化发展。

参与深圳都市圈建设。发挥水乡作为广深通道重要节点的优势，加强交通、产业园区、人才等多维度对接，积极承接深圳先进制造业的辐射转移，打造广深创新与产业资源密集配置区。提升民生服务共建共享水平，推进教育、医疗、社会保障、文化旅游等领域的政策衔接与服务互鉴，以深度

参与深圳都市圈建设激发水乡高质量发展新动能。

第二节 连接广州东部中心，打造穗莞合作特色样板

建立健全常态化合作机制。制定并落实与广州开发区联动发展合作的年度工作要点，推进合作要点各项工作加快开展。立足两地产业基础，重点布局低空经济、人工智能与新能源产业合作。积极承接广州科研资源，支持广州企业在水乡开设基地；与广州高校共建人才培养基地与产教融合平台，促进资源互补。

强化战略性新兴产业合作。推动穗莞跨城保税低空物流航线常态化运营，联合打造华阳湖、粤晖园、金色稻田等低空旅游项目，定期举办无人机足球赛，加强执照考证培训合作。加强穗莞人工智能产业发展联盟交流合作，支持两地人工智能公共算力中心、应用场景等领域合作。依托武汉大学东莞水乡储能技术研究中心及广州高新区能源技术研究院等平台，开展检测认证、示范场景及产业论坛合作，深化汽车制造协作。

推进穗莞文旅融合发展。联合广州开发区沿东江两岸建设高品质碧道，形成连续的线性开敞空间，融入岭南水乡文化，系统打造亲水岸线，共同打造岭南水乡特色滨水岸线。以东江两岸为切入点，推动麻涌旅游协会与穗港智造合作区开展华阳湖文旅合作，共同打造岭南水乡特色文旅 IP。

第三节 加快莞台合作，打造两岸创新发展合作新高地

高质量推进莞台高新产业园建设。全面系统谋划莞台高

新产业园项目，加快园区开发建设及投产运营，强化园区精准招商，引导中国台湾集成电路、核心零部件、电子信息等优势产业项目向水乡转移，打造全国首个台资定制式产业园。支持莞台高新产业园区探索“一园多点”运营模式，吸引更多台资台企在莞集聚，促进两岸产业链供应链创新链人才链融合发展。

深化莞台产业聚集融合发展。支持台资企业与区域龙头企业建立稳定的上下游合作关系，打造具有区域竞争力的台资产业集群。推动台资企业与水乡人工智能与数智装备、现代服务业、现代都市农业等产业加强合作。

深化两岸创新交流合作。打造莞台新创孵化基地，联合中国台湾相关协会及台北创新实验室，确定新创台资企业孵化基地落点。推动台资企业与高等学校、科研院所深化产学研合作，支持台资企业申报各级研发中心，建设莞台联合创新实验基地。扩大两岸青年创新创业基地规模与服务功能，打造两岸创新人才集聚高地。

第三章 高标准建设经济技术开发区，做强统筹发展、高效融通的示范水乡

以创建省级经开区为新起点，对标国家级经开区各项政策、标准和要求，深化体制机制改革，打造高质量统筹发展、高效融通的示范水乡，提升水乡区域发展能级。

第一节 全方位推动经开区建设，提升水乡整体发展能级

发挥规划引领作用，推动经开区高品位亮相。强化规划

引领，发挥国土空间规划作用，将优化水乡经开区与五镇空间布局、完善基础设施配套、提升园区功能品质等各项要求贯穿规划编制和实施管理的全过程。立足区域特点、产业基础、资源禀赋和环境承载能力，科学谋划、准确定位，编制经开区总体发展规划，完善经开区规划刚性约束机制，落实“一张蓝图干到底”。

重点突破功能优化，推动经开区高品质建设。根据国家级经开区建设标准和发展要求，制定行动方案与任务清单，争取省、市在规划编制、政策实施、项目安排、体制机制创新等方面的支持，争取更高能级的政策试验权和发展自主权。对标省内外优秀经开区，统筹谋划经开区建设发展，科学确定经开区建设运营模式和管理体制机制，形成水乡统筹发展特色。

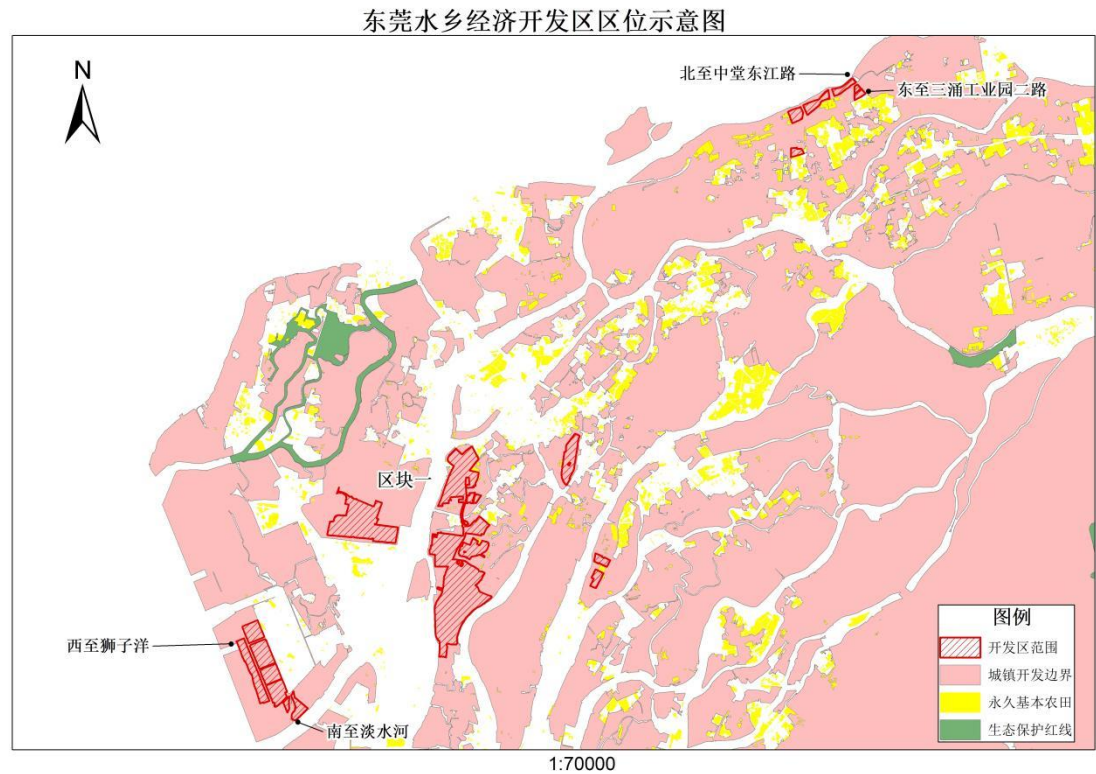


图1 “东莞水乡经济开发区”范围示意图

第二节 优化拓展市直管镇职能，深化区镇统筹体制改革

持续深化市直管镇体制改革。进一步增强经济区统筹管理职能，争取在产业、招商、项目等方面赋予更多改革探索权限。强化“莞穗融合深化区域协同发展、以区镇融合凝聚水乡发展合力、以产城融合共建宜居宜业的现代化产城融合片区”的发展思路，重点从提升能级、完善机制等方面入手，不断提升五镇融合发展的认同感、使命感。

构建“管委会+平台公司”运营模式。立足实际、因地制宜，加快构建“管委会统筹协调、平台公司市场化运作”的管理体制，逐步实现“政府+市场”的共治。经济区管委会主要负责开发区的政策制定、发展规划、投资促进、行政审批等工作，实现决策与执行的高效协同；区属国有平台作为规划、建设、开发、管理的城市综合运营商，统筹负责开发、基础设施、产业投资、招商引资等工作。

深化园区国有企业改革。完善主责主业，明确平台公司依法依规负责土地开发、投资融资、基础设施建设、招商引资、园区运营等工作，实现平台公司“投资、融资、招商、建设、运营、服务”一体化。建立现代企业制度，积极适应国有企业改革的新形势新要求，进一步健全各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的国有企业法人治理结构。

第三节 完善现代化基础设施体系，夯实开发区发展基础

完善交通路网建设，构建内联外畅交通体系。重点推进

东江通道、新槎大桥等跨市通道，配合推进广深高速改扩建、莲花山过江通道等高速公路项目，形成高效对外陆路走廊。有序推进中心大道、沿海公路等主干道路及重点片区骨干路网建设，完善微循环系统，畅通水乡新城与周边镇村道路连接，全面提升区域交通整体效能。

加快低空经济基础设施建设，完善起降设施网络。推进东莞西站“低空+轨道”空铁联运项目，以应用场景为驱动，布局物流、客运、政务巡检、应急救援等各类起降点 105 个，包括一级低空起降枢纽 1 个，二级低空起降枢纽 2 个，物流配送起降点 25 个、消费类即时配送起降点 4 个、医疗类即时配送起降点 11 个、空中的士起降点 7 个、文旅培训起降点 4 个、政务巡检起降点 45 个、应急救援起降点 6 个。重点发展物流配送和公共服务，发展低空政务场景应用，探索无人机在文旅、农业领域的应用，打造低空休闲观光、无人机表演、航空运动、无人机巡检、农业种植无人机等场景。

积极打造数字园区，推进 5G、千兆光网、移动物联网、大数据中心等新型信息基础设施建设。支持经开区企业开展智能工厂、智能产线、智能制造单元建设，推广应用工业机器人、智能传感、智能物流等技术装备。探索建设智慧安防、智慧停车、智慧能源、智慧环保等智能化设施，打造智慧园区。

第四章 巩固壮大实体经济根基，建设制造引领、创新驱动的智

造水乡

坚持实体经济为本、制造业当家，围绕市“8+8+4”产业集群部署，构建以先进制造业为核心的“5+3+1”现代化产业体系，统筹推进战略性新兴产业挑起大梁、传统产业焕发新生机、未来产业创新发展，加快推动先进制造业与现代服务业深度融合，深入推动产业科技互促双强，全面增强产业体系整体竞争力与可持续发展能力。

第一节 加快推进产业转型升级，建设现代化产业体系

着力打造五大新兴产业集群。壮大新能源产业集群，加快发展新型储能材料、新型储能装备等新能源产业，推动水乡新能源产业延链补链强链。夯实人工智能产业集群，大力推进人工智能赋能新型工业化，建设水乡人工智能产业园，依托水乡人工智能应用创新中心，打造水乡支柱产业智能化转型典范。加快发展低空经济产业集群，加快壮大低空装备制造，大力培育引进低空核心零部件及关键设备研制企业。大力发展高端装备制造产业集群，高标准打造高端装备智造产业园，加快聚集产业链上下游企业。积极培育新材料产业集群，推进中国平安东莞水乡信息科技港新材料产业园建设，利用企业主体研发平台扩大研发和生产。

推进三大传统产业提质升级。发挥水乡传统产业优势，以数字化、绿色化、品牌化为牵引，推动粮油食品行业向健康、绿色化升级，加快推动麻涌镇打造粮油精深加工产业核心区，探索规划建设预制菜产业园，积极推动道滘镇打造传

统食品产业集聚区，重点发展营养配方食品、功能保健食品、便捷预制菜等多元精深加工产品矩阵。推动造纸及纸制品业向绿色化转型，产品结构向高端化升级，巩固包装用纸优势，重点布局特种纸、高档环保包装解决方案、高品质生活用纸等高附加值产品。推进服装纺织业向“科技、时尚、绿色”主线发展，重点开发新型功能性面料、宠物时尚服饰以及集成传感器的可穿戴智能服饰，注入设计研发与品牌动能。

谋划布局前沿新材料产业。做强新型储能材料赛道，重点发展固态电池关键材料及氢能配套新材料。推动石墨烯等纳米材料在储能器件、导热膜等领域的应用验证，抢占未来材料技术制高点。

促进服务业优质高效发展。推动软件信息服务业与制造业融合发展，做大做强物流优势领域，优化商业、金融网点布局，依托水乡新城等核心区域建设商业综合体，打造区域性消费枢纽。系统挖掘龙舟文化、农耕文化等本地资源，结合本地水生态环境，打响岭南水乡特色文旅品牌。

第二节 完善区域创新体系，提升创新协作水平

打造高能级科创平台。重点提升武汉大学东莞水乡储能技术研究中心平台能级与产业牵引力，争创省级科创平台。深化水乡创新创业社区建设运营，完善双创社区软硬环境建设，并逐步扩大“双创”社区范围至五镇部分园区，统筹整合五镇科创发展资源。支持重点企业设立研发中心、技术中心、重点实验室等研发平台。

深化创新体制机制改革。深化落实市一区一镇科技工作会商机制，加强市一区一镇科技创新思路协同、工作联动，全面提升水乡科技创新统筹能力，面向水乡五镇实际需求，联动系统导入项目、人才、平台等优质科技资源，强化科技工作服务调度，优化创新资源合理配置。

第三节 精准发力招商引资，增强产业发展动能

优化招商机制。优化挂图作战招商机制，完善招商引资小组机制，实现招商力量整合、责任到人。健全项目全生命周期管理，建立从“初次接洽（线索库）”到“评估研判（在谈库）”再到“签约注册（落地库）”直至“开工投产（效益库）”的全链条数字化管理系统，每个项目进展实时更新。

创新招商措施。深化协会合作，依托上海、深圳招商联络处拓展高效招商渠道，构建多方联动招商网络。做好以商引商，梳理重点企业档案，挖掘产业链补链、延链需求，推动配套产业集聚。积极开展应用场景招商，为新能源、人工智能、低空经济等重点产业梳理场景清单，打造标杆项目。

推动基金招商。设立水乡科创基金，与水乡创投基金形成互补，扶持初创企业发展，完善整体运营考核评价体系，对“投早、投小、投硬科技”项目大胆设置风险容忍度、容错率和基金存续期等。

第五章 优化城市功能与空间结构，共建宜居宜业宜游的和美水乡

深化五镇融合发展，坚持产城融合、“三生”融合，强

化国土空间规划统筹，优化城市功能与空间结构，促进区域一体化、镇际协同化和城乡融合发展，构建优势互补、高质量协调发展的区域格局。

第一节 统筹国土空间规划，构建高质量发展空间

完善国土空间规划管控。在坚持全市规划“一盘棋”基础上，加强以国土空间规划统筹引导水乡城镇开发建设，更好推动五镇融合发展。推动国土空间总体规划实施，全面统筹融合各类空间性规划和专项规划，统筹协调五镇土地发展，强化资源要素统筹配置。

有序推进城市更新。强化产业与空间融合，以水乡核心统筹单元和洪梅河西、麻涌中部、望牛墩环鸡心岛、道滘南丫、中堂北海现代化产业园区等核心战略地区为重点，坚持规划引领、片区统筹、多元参与，综合运用城市更新、土地整备、闲置盘活等多种手段工具，聚焦低效用地盘活，推动“十五五”期间拆除整备连片产业空间，以点带面推动产业社区高质量实施。

实施国土综合整治与生态修复。推进实施减量发展，促进城市发展由“增量为主”向“存量优化”转变，协助五镇推进全域土地综合整治实施，重点推进东江等重要水系廊道的减量发展和综合治理，有序落实耕地恢复和良田公园建设。

第二节 优化区域空间布局，构建五镇协同发展格局

构建“一核两轴多组团”的城镇发展格局。强化经济区

对城镇重点发展地区的统筹，进一步聚合和引领五镇发展。加快发展“一核”，依托东莞西站，加快水乡新城首开区建设，增强水乡新城的辐射带动力。全面打造“两轴”，Y字型穗莞发展主轴聚焦现代服务业、穗莞科技创新合作、文化创意等功能，广深联动副轴聚焦智能装备、先进制造等功能，助推水乡传统产业转型升级。聚合推进“多组团”，聚合五镇力量打造多个产业类组团和服务类组团。

东莞水乡功能区国土空间规划（2021-2035年）

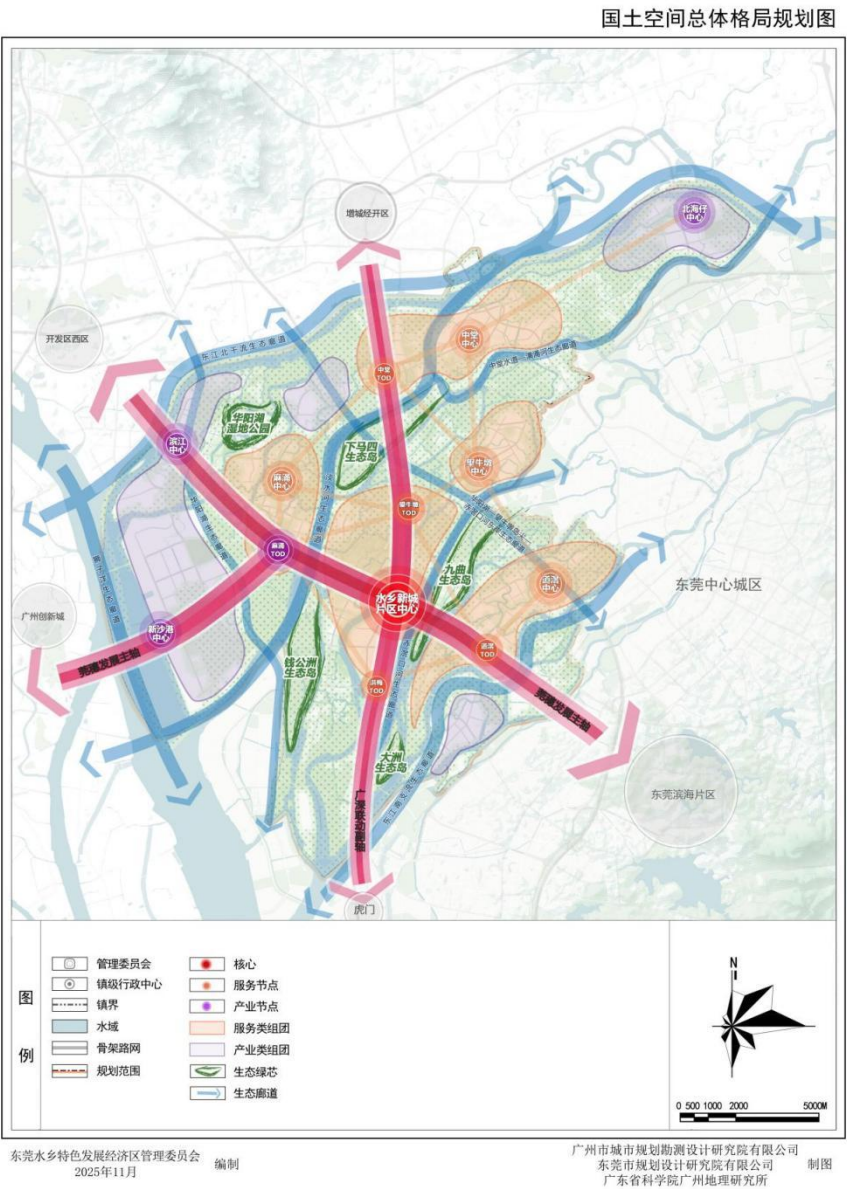


图2 水乡国土空间总体格局规划图

有序推进“一心两翼三片区”整体开发。先行开发“一心”“两翼”三大核心区，同步推进其他“三片区”开发建设。“一心”即水乡新城，围绕东莞西站实施“圈层式”开发，优先建设TOD核心区，筑牢片区综合服务与创新孵化核心。“两翼”中的河西数字产业区着力打造现代化数字产业标杆园区，全面完成中心区域开发；九曲创意产业区梯度开发水乡大道以北区域，优先建设西组团，集聚创意设计、数字内容等业态。“三片区”中的科创融合产业区实施南北错位布局，南部承接大型研发与龙头企业，北部吸引优质科技企业；望溪智造产业区按照“先东后西”时序推进智能制造产业集聚；北海新兴产业区通过重点聚焦、功能互补的开发路径，系统构建支撑科技创新的高水平空间载体。

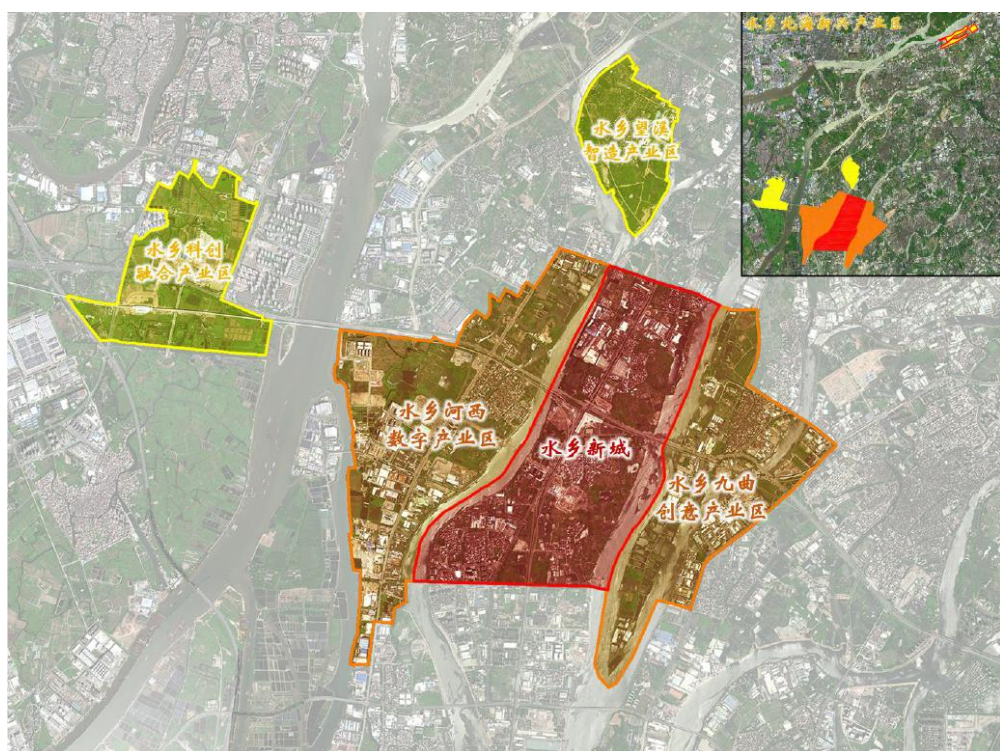


图3 “一心两翼三片区”示意图

加快水乡新城建设，打造区域性综合服务中心。以东莞西站为核心区域，探索采取“多元主体开发+多种要素入股+多样资金筹措”开发策略，以政府为主导，国企公司主导开发建设及投融资，专业运营方负责项目全生命周期的产业招商和运营服务，鼓励镇、村等社会资本广泛参与。科学明确开发时序、运营模式和投资收益测算等，谋划启动水乡新城首开区项目建设，依托轨道交通与水网、绿道、慢行系统，发展企业总部、商务办公、酒店、会展、研发、居住等综合服务功能。

第三节 深入推进“百千万工程”，完善优质民生供给

构建全域碧道网络。结合东江高品质生态廊道建设，系统规划五镇水系贯通和跨镇碧道主干网联通，串联水乡湖、河、田等资源，加强碧道功能与沿线镇、村特色资源联动，增强碧道连通性，突出水系的景观功能、休闲游憩功能，建设凸显水乡文化特色的绿美碧道。

推动城乡建设提档升级。加快建设宜居宜业和美乡村，推进“百千万工程”典型村创建，实施人居环境整治和风貌提升，加快推动片区公共文化设施配套建设，提升小城镇综合服务功能，推动各镇特色化发展，促进龙舟、粤曲等非遗创造性转化。加强历史文化活化利用，梳理水乡文脉，打造“一镇一品”文化品牌，塑造水乡特色空间风貌。

统筹推进教育提质扩容体系。发挥全市首个教育扩优提质改革实验区作用，强化“市—经济区—镇”三级联动机制，

加快经济区教育扩容提质。加快东莞水乡未来学校建设，新增 3960 个优质公办学位，坚持高质量办学，优化初高中学位配置。支持五镇规划新建、改扩建一批公办学校，提升片区学位承载能力。

加快医疗服务提质增效。深化“东莞水乡紧密型城市医疗集团”合作机制，加快医疗卫生设施建设，提升整体医疗服务水平。启动水乡中心医院二期建设，支持创建具备三级规模的区域性综合医院，提升片区急危重症与疑难病症诊治能力。支持水乡中心医院、中堂医院、道滘医院等持续建设胸痛、卒中、创伤“三大中心”。

第六章 构建高效政务服务体系，搭建集聚数智力的智慧水乡

持续推进智慧水乡建设，积极构建“全期集成、全时响应、全程协同、全域覆盖”的政务服务新体系，将智慧城市作为推进数字化建设的综合载体，更好服务城市高质量发展、高效能治理、高品质生活。

第一节 推动政务服务提质增效，构建智慧高效政务体系

持续优化全周期集成服务。深化经济区“1+5+N”服务网络体系（1 个经济区政务服务中心+5 镇政务服务中心+多个水乡智慧政务服务点）建设，搭建水乡政企服务中心，深化政企联动。统筹五镇更多关联性强、办事需求量大的政务服务事项优化“一件事一次办”“一类事一站办”，提升服务个性化和精细化水平。

完善项目投产后涉企事项全链条服务。深化市、区、镇

三级协同联动，完善企业投产后全生命周期服务“一张图、一张清单”内容。聚焦项目投产后涉企服务事项需求，统筹梳理企业开办、变更、准营、运营等高频涉企事项，下沉至园区开展收件与咨询服务。

深化智慧政务新模式运用。安全稳妥有序推进人工智能大模型等新技术在政务服务领域应用，打造一批智能服务典型场景。拓展服务场景在线“视频办”线上线下融合模式，优化自助服务终端“现场办”，实现高频事项“居家可办、异地能办”，提升全时域需求响应能力。

第二节 深化全域数字化转型，夯实智慧城市数字底座

深化智慧水乡新城平台一期应用推广。总结洪梅镇试点经验，通过人工智能等技术赋能+配套闭环处置机制，重构基层治理业务流程，推动从“人工巡查、被动响应”向“智能感知、主动预警、自动分拨、闭环处置”的模式跃升。针对不同镇实际情况分类推广，中堂镇、望牛墩镇和麻涌镇直接复用水乡平台，道滘镇通过平台对接参与，逐步实现资源共享，持续推进基层治理提质增效。

全面升级数据支撑能力。依托市级 CIM 平台既有建设成果，推进水乡经济区 CIM 平台建设，构建全域覆盖、动态更新的三维数字底座，实现重点区域高精度建模与实时更新，提升可视化指挥调度与精准决策能力。对接市“一网统飞”平台，建设无人机数据综合应用系统，运用人工智能技术深度分析无人机巡航数据，赋能低空巡查、违建监测、应急处

突等政务场景，形成可复制、可推广的水乡特色低空政务应用标杆。

强化制度保障。制定《水乡经济区智慧城市平台建设管理办法》及平台配套数智化转型实践指南、安全规范，明确平台建设、运营、数据治理及安全防护等全流程管理要求，为水乡经济区全域数字化转型提供制度支撑和工作指引。

第三节 加快数据资源开发利用，释放数据要素核心价值

建立健全数据要素全流程体系。聚焦公共算力供给、产业数据融通、创新孵化培育及科研生态合作等四大核心服务功能，探索建设统一数据采集接口、构建工业数据库、部署数据清洗与标注工具、制定行业数据流通标准，破解企业数字化转型中的数据孤岛、算力不足、技术薄弱等问题。

加强数据要素应用。利用水乡人工智能应用创新中心的服务能力，围绕智能机器人、人工智能检测装备等领域吸引产业链优质企业进行合作，搭建产业数据、算法公共服务载体，集聚数字产业资源、完善配套服务，打造本地化人工智能应用典型场景，以数据要素驱动区域产业提质升级。

完善数据使用规范。编制《水乡经济区高质量发展数字化平台运行规范》，明确视频监控、决策辅助、资源管理、商机管理、项目管理、经济运行监测、工作协办督办等运行机制，规范权责边界和操作标准。

第七章 保障机制

坚持党的全面领导，健全规划实施的保障措施，保障水

乡经济区各项需要，明确时间表、路线图和任务书，做好风险防控和规划的监督与评估，将规划蓝图切实转化为发展实效。

专栏一 水乡经济区综合交通体系重点工程项目

- 1.跨市通道建设：**建成东江通道、新槎大桥，打通对接广州东部中心的战略性通道。
- 2.高快速路网升级：**配合推进广深高速改扩建、莲花山过江通道等高速公路项目。
- 3.区域干道建设：**推进中心大道一期项目建设，启动中心大道二期、三期、沿海公路（水乡段）、万望路等主干道路项目建设。
- 4.重点片区骨干路网：**建成水乡新城实验大道、洪梅大桥、塔洲路，完成望洪路升级改造，推进河西数字产业区、科创融合产业区、九曲创意产业区等片区配套道路建设。
- 5.微循环系统完善：**畅通新城内部路网与周边镇村道路的连接，推动水乡新城乐荣路、乐洲路、乐馨路、乐和路、氹涌路等项目建设。

专栏二 “5+3+1” 产业重点布局及发展方向

一、5 个战略性新兴产业

- 1.新能源产业：**以麻涌镇、中堂镇、望牛墩镇等区域为重点，发展固态/钠离子电池、氢储能等先进储能技术，并延伸至新能源汽车零部件、光伏组件、智能电网设备制造。
- 2.人工智能产业：**以洪梅镇、道滘镇等区域为重点，强化智能算力基础设施布局，建立人工智能大模型赋能平台，推动人工智能技术在智能制造、城市治理等场景深度赋能。
- 3.低空经济产业：**以麻涌镇、洪梅镇、道滘镇等区域为重点，围绕无人机研发制造及检测维修、试飞培训服务等环节，打造无人机创新孵化及综合服务集聚区，推动无人机整机制造与核心零部件发展。
- 4.高端装备制造产业：**以道滘镇、麻涌镇、中堂镇、望牛墩镇、洪梅镇等区域为重点，推动机器人、低空装备、智能关键基础零部件、柔性制造自动化设备研发及产业化。

5.新材料产业：以麻涌镇、望牛墩镇、道滘镇等区域为重点，发展新能源材料、重要电子功能材料、新型生物材料等领域，加快材料研发与下游应用深度融合。

二、3个传统产业

1.粮油食品：以麻涌镇、道滘镇、洪梅镇等区域为重点，围绕中央厨房、预制菜、终端粮油食品等高附加值业态，推动粮油食品产业向健康化、品牌化、智能化发展。

2.造纸及纸制品：以麻涌镇、中堂镇、望牛墩镇、道滘镇、洪梅镇等区域为重点，推动造纸产业向高端纸品、智能包装、绿色材料转型，推广应用先进节能环保技术，降低能耗排放。

3.纺织服装：以麻涌镇、道滘镇等区域为重点，推动纺织服装产业向研发设计和品牌营销两端延伸，加强自主品牌培育，发展个性化定制、柔性化生产等新模式。

三、1个未来产业

前沿新材料产业：以麻涌镇、望牛墩镇、道滘镇等区域为重点，发展新型固态电池材料、氢能产业重点新材料等新型材料。